



Legislative Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Room 029 State Capitol, Denver, CO 80203-1784

Phone: (303) 866-3521 • Fax: (303) 866-3855

lcs.ga@state.co.us • leg.colorado.gov/lcs

September 2020

Fiscal Impact Statements for Statewide Ballot Measures *Declaración de impacto fiscal para las medidas electorales estatales*

This document includes fiscal impact statements in English and Spanish for the 2020 statewide ballot measures. *Este documento incluye declaraciones de impacto fiscal en inglés y español para las medidas electorales estatales de 2020.*

Measure <i>Medida</i>	Short Title <i>Título corto</i>
Amendment B <i>Enmienda B</i>	Repeal Gallagher Amendment <i>Derogar la Enmienda Gallagher</i>
Amendment C <i>Enmienda C</i>	Conduct of Charitable Gaming <i>Conducción de juegos de azar con fines de caridad</i>
Amendment 76 <i>Enmienda 76</i>	Citizenship Qualification of Voters <i>Calificación de ciudadanía de los votantes</i>
Amendment 77 <i>Enmienda 77</i>	Local Voter Approval of Casino Bet Limits and Games in Black Hawk, Central City, and Cripple Creek <i>Aprobación de los votantes locales sobre límites de apuestas en casinos y juegos de azar en Black Hawk, Central City y Cripple Creek</i>
Proposition EE <i>Propuesta EE</i>	Taxes on Nicotine Products <i>Impuestos sobre los productos de nicotina</i>
Proposition 113 <i>Propuesta 113</i>	Adopt Agreement to Elect US President by Natl Pop Vote <i>Adoptar acuerdo para elegir al Presidente de los EE. UU. por voto popular nacional</i>
Proposition 114 <i>Propuesta 114</i>	Reintroduction and Management of Gray Wolves <i>Reintroducción y gestión de lobos grises</i>
Proposition 115 <i>Propuesta 115</i>	Prohibit Abortions After 22 Weeks <i>Prohibir abortos después de 22 semanas</i>
Proposition 116 <i>Propuesta 116</i>	State Income Tax Rate Reduction <i>Reducción de la tasa del impuesto estatal sobre la renta</i>
Proposition 117 <i>Propuesta 117</i>	Voter Approval for Certain New State Enterprises <i>Aprobación de los votantes para ciertas nuevas empresas estatales</i>
Proposition 118 <i>Propuesta 118</i>	Paid Family and Medical Leave Insurance Program <i>Programa de seguro de permiso de ausencia familiar y médico</i>



**Legislative
Council Staff**

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Amendment B

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Marc Carey (303) 866-4102

BALLOT TITLE: REPEAL GALLAGHER AMENDMENT

Summary of Measure

The measure submits a question to voters in November 2020 repealing several constitutional provisions regarding property taxes, commonly referred to as the Gallagher Amendment. Specifically, it repeals the 29 percent assessment rate in the constitution for most nonresidential property, the calculation of the target percentage, and the requirement that the General Assembly adjust the residential assessment rate to maintain the target percentage. The statutes implementing these constitutional provisions are unaffected by this bill.

Background

In 1982, voters approved a constitutional measure determining how property taxes are assessed which included a provision commonly referred to as the Gallagher Amendment. The Gallagher Amendment requires that the proportion of taxable value for residential and nonresidential property remain constant between each assessment cycle. This proportion is known as the target percentage, and is adjusted for any new construction and mineral production that occurs during the reassessment cycle. The residential assessment rate is adjusted to achieve the target percentage. When the amendment passed, residential property constituted about 45 percent of the tax base. In addition to the formula for determining the residential assessment rate, the constitution includes an assessment rate of 29 percent for most nonresidential property.

Local Government Impact

Repealing these provisions from the constitution does not, in and of itself, change the current statute implementing the Gallagher Amendment, or the corresponding assessment rates. Passage of the measure does, however, eliminate the constitutional requirement that the residential assessment rate be changed in order to maintain the target percentage. The ultimate impact of this measure therefore depends on what future legislative action would have been in its absence.

This measure maintains the existing residential and nonresidential assessment rates, which may not be increased from their current levels without a vote of the people. Over time, without this measure, the residential assessment rate is projected to continue to fall due to the relative growth of residential versus nonresidential property values. Therefore, barring a future legislative change reducing rates below those required under the Gallagher Amendment, this measure will result in a higher residential assessment rate. A higher assessment rate will result in higher property tax revenue for local governments, including counties, municipalities, school districts, and special districts.

Amendment B

State Expenditures

State Aid for School Finance. Higher property tax revenue for school districts will increase money available for the local share of school finance and result in a lower state aid requirement for K-12 education. State aid comes mostly from the General Fund and the State Education Fund.

Effective Date

If approved by 50 percent of the voters in the November 2020 election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvas of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Local Governments

Local Affairs

Property Tax Division



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Amendment C

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Jeff Stupak (303-866-5834)

BALLOT TITLE: CONDUCT OF CHARITABLE GAMING ACTIVITIES

Fiscal Impact Summary		FY 2020-21	FY 2021-22
Revenue	Cash Funds	\$5,200	\$5,200
Expenditures	Cash Funds	\$80,096	\$37,404

Summary of Measure

Amendment C makes three changes to constitutional provisions regarding bingo-raffle licenses for nonprofit organizations in Colorado:

- decreases the number of years that a nonprofit organization must exist in order to apply for a bingo-raffle license from five years to three years, and permits the legislature to further modify this requirement after January 1, 2024;
- eliminates the requirement that bingo-raffle workers be members of the nonprofit organization; and
- permits workers to be paid the applicable minimum wage.

Background

Qualified organizations may apply for a bingo-raffle license through the Secretary of State's office, including any bona fide chartered branch, lodge, or chapter of a national or state organization, or any bona fide religious, charitable, labor, fraternal, educational, voluntary firefighters', or veterans' organization that operate without profit. A fee of \$100 is required to obtain or to annually renew a bingo-raffle license.

State Revenue

Beginning in FY 2020-21, this measure will increase state revenue by \$5,200 per year as a result of additional application and renewal fees for bingo-raffle licenses. This estimate is based on an assumption of 52 new applicants paying the current fee of \$100. Additionally, if this measure results in additional proceeds for bingo-raffle license holders, state revenue may increase as a result of higher quarterly administrative fees on license holders.

Amendment C

State Expenditures

This measure increases state expenditures in the Secretary of State's Office by \$80,096 and 0.6 FTE in FY 2020-21, and by \$37,404 and 0.5 FTE in FY 2021-22 and future years. These expenditures are required to process additional bingo-raffle licenses, conduct additional compliance investigations, and make changes to the computer system and reporting tools used for bingo-raffle licensing.

Table 2
Expenditures Under Amendment C

	FY 2020-21	FY 2021-22
Department of State		
Personal Services	\$28,393	\$28,879
Operating Expenses	\$810	\$675
Capital Outlay Costs	\$6,200	-
IT Services	\$35,840	-
Employee Insurance / Retirement Payments	\$8,853	\$7,850
Total Cost	\$80,096	\$37,404
Total FTE	0.6 FTE	0.5 FTE

Personal services. Beginning in FY 2020-21, the Secretary of State's Office will require an additional 0.5 FTE compliance investigator (prorated to 0.3 FTE in FY 2020-21 to reflect a January start date) to process and review complaints regarding bingo-raffle licenses and to increase inspections. An additional 0.3 FTE administrator will be required for FY 2020-21 only to process additional applications, engage in rulemaking, and assist with inquiries and complaints. The administrator position is not prorated as the FTE amount reflects the hours required to complete their responsibilities in FY 2020-21.

IT services. This measure will require the State Department to make various changes to the bingo-raffle license application, reporting tools, the website, forms, and database. These changes will require 320 hours of programming at a cost of \$112 per hour.

Employee Insurance / Retirement Payments. Employee insurance costs and supplemental employee retirement payments associated with this measure are estimated to be \$8,853 in FY 2020-21 and \$7,850 in FY 2021-22.

Effective Date

If approved by voters at the 2020 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

Amendment C

State and Local Government Contacts

Regulatory Agencies

Revenue

Secretary of State



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Amendment 76

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Josh Abram (303-866-3561)

BALLOT TITLE: CITIZENSHIP QUALIFICATION OF ELECTORS

Summary of Measure

Amendment 76 changes the wording in the Colorado Constitution to state that only a U.S. citizen, instead of every U.S. citizen meeting legal requirements is qualified to vote.

Assessment of No Fiscal Impact

Changing the wording on the constitution to state that only a U.S. citizen is qualified to vote will not impact state or local government revenue or expenditures. Therefore, Amendment 76 has been assessed as having no fiscal impact.

Effective Date

If approved by voters at the 2020 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

County Clerks

Department of State



**Legislative
Council Staff**

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Amendment 77

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Meredith Moon (303-866-2633)

BALLOT TITLE: LOCAL VOTER APPROVAL OF CASINO BET LIMITS AND GAMES IN BLACK HAWK, CENTRAL CITY, AND CRIPPLE CREEK

Summary of Measure

The Colorado Constitution currently limits gaming to slots, blackjack, poker, craps, and roulette, with a maximum bet of \$100 for any game. This measure removes these restrictions from the Constitution and allows voters in Black Hawk, Central City, and Cripple Creek to expand bet amounts and the types of games allowed at casinos in each of their cities. Additionally, the measure allows gaming revenue distributed to the state's public community colleges to be spent on programs that improve student retention and increase completion of credentialed programs.

State Revenue

This measure may increase state revenue if local voters in the three gaming towns approve an increase of casino bet limits or add new games. If bet limits increase, taxable casino revenue is likely to increase, thereby increasing state gaming tax collections. State revenue may also increase if voters allow new games in the casinos that attract more bettors or higher bets.

The amount of any revenue increase will depend on how much any locally approved gaming changes increase the revenue on which casinos pay taxes. For reference, a previous expansion of betting limits and allowable casino games in 2008 increased gaming revenue by about \$10 million per year.

State Expenditures

This measure may increase state expenditures if the three gaming towns vote to increase bet limits and gaming revenue increases as a result. The Division of Gaming in the Department of Revenue may need to update rules and documentation if either bet limits are increased or new games are added. Additionally, community college expenditures will increase if state gaming tax revenue increases, as community colleges receive 78 percent of any additional state revenue collected as a result of this measure.

Local Government Impact

This measure will increase local government expenditures for the three gaming towns if they choose to hold a vote on bet limits or games allowed in casinos in their towns. This measure may increase local government revenue if bet limits are increased and gaming tax collections rise, since gaming tax revenue is distributed in part to municipal and county governments where casinos are allowed.

Effective Date

If approved by voters at the 2020 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Revenue
Local Affairs

Municipalities
Secretary of State

Counties
Law



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition EE

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Elizabeth Ramey (303-866-3855)

BALLOT TITLE: TAXES ON NICOTINE PRODUCTS

Fiscal Impact Summary		FY 2020-21	FY 2021-22
Revenue	General Fund	\$91.6 million	\$185.2 million
	Cash Funds	(\$4.3 million)	(\$8.2 million)
Total		\$87.4 million	\$177.1 million
Expenditures	General Fund	\$2.2 million	\$4.4 million
	State Education Fund	\$42.4 million	\$118.9 million
	Cash Funds	\$42.7 million	\$53.7 million
Total		\$87.4 million	\$177.1 million
Transfers	2020 Tax Holding Fund	(\$86.5 million)	(\$175.6million)
	General Fund	\$1.4 million	\$3.0 million
	Cash Funds	\$85.1 million	\$172.6 million
Total		\$0	\$0

**Totals may not sum due to rounding.*

Summary of Measure

Effective January 1, 2021, Proposition EE increases state taxes on cigarettes and other tobacco products and creates a tax on nicotine products. During the 2020 legislative session, the General Assembly passed House Bill 20-1427 to raise taxes on cigarettes and tobacco products, create a tax on nicotine products, and modify the taxation and regulation of these products. House Bill 20-1427 takes effect only if Proposition EE is approved by voters, as all tax increases require voter approval under a requirement in the Colorado Constitution. This analysis discusses the changes that will occur if Proposition EE passes.

Table 2 lists cigarette and tobacco products tax rates under current law and the measure. Table 3 does the same for nicotine product taxes. The tax rate increases and new taxes are phased in through 2027. Revenue from the new taxes is exempt from TABOR as a voter-approved revenue change.

Proposition EE

Table 2
Cigarette and Tobacco Product Tax Rate Changes Under Proposition EE

	FY 2020-21 to FY 2023-24	FY 2024-25 to FY 2026-27	Beginning FY 2027-28
Cigarettes (per pack)			
Current Law*	\$0.84	\$0.84	\$0.84
Increase from Current Law	\$1.10	\$1.40	\$1.80
New Total Tax Rate	\$1.94	\$2.24	\$2.64
Tobacco Products (% of MLP)			
Current Law*	40%	40%	40%
Increase from Current law	10%	16%	22%
New Total Tax Rate	50%	56%	62%

* Includes statutory and Constitutional tax rates
MLP = Manufacturer's list price.
Excludes modified risk tobacco products.

Table 3
Nicotine Product Taxes Under Proposition EE

Nicotine Products (% of MLP)	2021	2022	Jan. 2023 - June 2024	July 2024 - June 2027	Beginning July 2027
Current Law	None	None	None	None	None
New Total Tax Rate	30%	35%	50%	56%	62%

MLP = Manufacturer's list price.

Cigarette tax increase. The measure increases the cigarette tax by \$0.055 per cigarette or \$1.10 per pack in the first four fiscal years, by \$0.07 per cigarette or \$1.40 per pack in fiscal years five through seven, and by \$0.09 per cigarette or \$1.80 per pack thereafter.

Tobacco products tax increase. The measure increases the tobacco products tax by 10 percent of the MLP in the first four fiscal years, by 16 percent of the MLP in fiscal years five through seven, and by 22 percent of the MLP thereafter.

Nicotine products tax. The measure establishes a new tax on nicotine products, defined as any ingestible product containing nicotine that is not a cigarette, a tobacco product, or a drug or device authorized for sale by the U.S. Food and Drug Administration. The tax is assessed at a rate of 30 percent of the MLP beginning in 2021, 35 percent beginning in 2022, 50 percent beginning in 2023, 56 percent of the MLP beginning in July 2024, and 62 percent beginning in July 2027 and thereafter.

Modified risk tobacco products. The measure establishes separate tax rates for modified risk tobacco products (MRTP), which must be certified by the U.S. Food and Drug Administration to reduce the risk of tobacco-related disease associated with commercially marketed tobacco products. MRTP are taxed at a lower rate than regular products. Regardless of any future federal certification, vaping products are excluded from MRTP status in Colorado.

Proposition EE

Moist snuff. The measure establishes a minimum tax for moist snuff. Moist snuff is defined as any finely cut, ground, or powdered tobacco that is not intended to be smoked but does not include any tobacco that is intended to be placed in the nasal cavity. For the first four fiscal years, moist snuff is to be taxed at a minimum rate of \$1.48 per 1.2 ounce can. For fiscal years five through seven, moist snuff is taxed at a minimum rate of \$1.84 per 1.2 ounce can. Thereafter, it is taxed at a minimum rate of \$2.26 per 1.2 ounce can.

Inventory tax. The measure requires that importers and distributors remit taxes for products in inventory at the effective date of tax increases after January 1, 2022.

Vendor fee. Under current law, tobacco and cigarette distributors who file taxes on time are allowed to retain a portion of the tax due as a vendor allowance to cover the cost of tax collection. The measure reduces this allowance from 3.33 percent to 1.6 percent for tobacco distributors, and 4 percent to 0.4 percent for cigarette distributors. This vendor allowance applies to statutory taxes only. Nicotine distributors are permitted a vendor allowance of 1.1 percent for timely tax remittance.

Regulation of nicotine product distribution. The measure directs the Department of Revenue (DOR) to license nicotine tax distributors and to administer similar regulatory requirements as those that exist for tobacco product distributors, including a \$10 annual license fee, quarterly tax filings, late payments, and penalties.

Sales to Colorado consumers by out-of-state sellers. The measure requires that out-of-state cigarette wholesalers and tobacco and nicotine product distributors who sell to Colorado consumers remit the appropriate taxes. Correspondingly, Colorado distributors who sell tobacco and nicotine products to out-of-state consumers are allowed a tax credit equal to the amount of tax paid when the products were brought into the state.

Minimum price for cigarettes. The measure establishes a minimum price for cigarettes of \$7 per pack and \$70 per carton until July 1, 2024, and \$7.50 per pack and \$75 per carton on and after July 1, 2024.

Distribution of tax collected. Via the Old Age Pension Fund and General Fund, the revenue from the new and increased taxes is deposited in the newly created 2020 Tax Holding Fund, and then distributed as follows:

- in FY 2020-21 through FY 2022-23, the measure specifies amounts to be distributed to the Tobacco Tax Cash Fund, Housing Development Grant Fund, Eviction Legal Defense Fund, General Fund, and the newly created Rural Schools Cash Fund, with the remainder deposited in the State Education Fund;
- in subsequent years, the measure specifies amounts to be distributed to the Tobacco Tax Cash Fund, General Fund, newly created Preschool Cash Fund, and the Tobacco Education Programs Fund.

The additional sales tax revenue from the minimum cigarette price is deposited in the Preschool Cash Fund (73 percent) and the General Fund (27 percent).

Rural schools. The measures creates the Rural Schools Cash Fund, with money to be distributed by the Colorado Department of Education (CDE) on a per pupil basis to rural school districts and charter schools in those districts. Of the amount in the fund, 55 percent is distributed to large rural schools and 45 percent to the small rural schools. Each district and charter school that receives funds must report to CDE on how the funds are used.

Proposition EE

Preschool funding. The measure requires that revenue credited to the Preschool Programs Cash Fund be expended to expand and enhance the Colorado Preschool Program or a successor program in order to offer at least 10 hours per week of voluntary preschool, free of tuition, to any child in his or her final year before entry into kindergarten, subject to available funding.

Tobacco education programs. The measure broadens the permissible uses of money deposited in the Tobacco Education Programs Fund to allow the fund to be used for education, prevention, and cessation programs related to nicotine products.

Audit. The Office of the State Auditor (OSA) is required to conduct an annual financial audit of tax revenue collected and allocated under the measure.

Background

Colorado assesses an excise tax on each cigarette sold and on the manufacturer's list price (MLP), or invoice price, of non-cigarette tobacco products. Cigarette taxes are assessed when cigarettes are sold by wholesalers. Tobacco product taxes are assessed when the products are manufactured, brought into the state, or shipped to retailers. No tax is currently assessed on nicotine products.

State Revenue

The measure is expected to generate about \$87.4 million in FY 2020-21, and \$177.1 million in FY 2021-22, the first full fiscal year under the measure, with higher amounts in future years as tax rates increase and consumption changes. These estimates are net amounts by which the measure is expected to increase revenue from new taxes and decrease revenue from existing taxes because of reduced cigarette and tobacco product consumption. For example, in FY 2021-22, the measure increases taxes by \$186.5 million, but reduces existing taxes by \$9.4 million. These estimates include impacts of the minimum price per cigarette, as well as the minimum tax for moist snuff. The estimate for FY 2020-21 represents a half-year impact. Increased tax revenue is retained and spent in excess of the state TABOR limit as a voter-approved revenue change. Revenue impact estimates are summarized in Table 4.

Table 4
Conditional State Revenue Impacts Under Proposition EE

	FY 2020-21	FY 2021-22	FY 2022-23
Cigarette Taxes			
Current Statutory Tax (General Fund)	(\$0.7 million)	(\$1.3 million)	(\$1.0 million)
Constitutional Tax (Tobacco Tax Fund)	(\$4.1 million)	(\$7.8 million)	(\$6.9 million)
New Statutory Tax (General Fund)	\$80.2 million	\$160.1 million	\$156.4 million
Total Cigarette Taxes	\$75.5 million	\$151.1 million	\$148.4 million
Tobacco Product Taxes			
Current Statutory Tax (General Fund)	\$0.02 million	\$0.01 million	(\$0.02 million)
Constitutional Tax (Tobacco Tax Fund)	(\$0.2 million)	(\$0.4 million)	(\$0.5 million)
New Statutory Tax (General Fund)	\$5.7 million	\$12.5 million	\$13.0 million
Total Tobacco Product Taxes	\$5.5 million	\$12.1 million	\$12.5 million

Proposition EE

Table 4 (Cont.)
Conditional State Revenue Impacts Under Proposition EE

Nicotine Product Tax			
New Statutory Tax (General Fund)	\$5.5 million	\$12.4 million	\$16.3 million
State Sales Tax Revenue			
Additional State Sales Tax (General Fund)	\$0.8 million	\$1.5 million	\$1.1 million
Net General Fund Revenue Impact	\$91.6 million	\$185.2 million	\$185.7 million
Tobacco Tax Cash Fund Revenue Impact	(\$4.3 million)	(\$8.2 million)	(\$7.4 million)
Total Net Revenue Impact	\$87.4 million	\$177.1 million	\$178.3 million

**Totals may not sum due to rounding.*

Cigarette and tobacco taxes. The estimates in Table 4 assume the June 2020 Legislative Council Staff forecast for cigarette and tobacco product statutory and constitutional tax revenue. Based on observed changes in consumption following the enactment of Amendment 35, it is assumed that tax rate increases will decrease cigarette and tobacco product consumption by 0.28 percent for each percentage point by which the after-tax retail price is increased. To the extent that consumption is less than or greater than assumed, the revenue impact of the measure will be correspondingly lower or higher. For the current statutory taxes, the estimates in Table 3 represent the net impact of reduced consumption and the decrease of the current distributor allowance.

Nicotine product tax. The estimates in Table 4 are based on 2018 retail sales data for nicotine products. Consumption of nicotine products is expected to grow by between 3 percent and 8 percent annually between 2018 and 2022. Additionally, modifications were made to accommodate online sales, which are believed to be underrepresented in available retail sales data. Demand for nicotine products is assumed to be more sensitive to changes in price than demand for cigarettes and other tobacco products. It is assumed that the imposition of the new tax will decrease nicotine product consumption by 0.37 percent for each percentage point by which the after-tax retail price is increased.

Data from which to base an estimate of new nicotine tax revenue from the measure are limited. States that have enacted nicotine product taxes report tax revenues that suggest significantly different levels of consumption across states even after adjusting for differences in state populations and economic activity. Data from other states suggest that consumption grew significantly from year to year even after taxes were enacted. However, the market for nicotine and vaping products is expected to continue to evolve in coming years, and the pace of increasing consumption is expected to slow as federal, state, and local regulations on the industry tighten.

Sales tax revenue. Sales tax revenue is expected to increase due to the measure's minimum price per pack of cigarettes.

License fees, fines, and penalties. License fees will generate \$10 per taxpayer per year to the General Fund; relative to the tax impacts of the measure, fee impacts are assumed to be minimal. This revenue is subject to TABOR. Fines, penalties, and interest will depend on taxpayer compliance and DOR enforcement processes.

Proposition EE

Modified risk tobacco products. Tax rate increases for MRTP products are lower than for other cigarette, tobacco, and nicotine products under the measure. There is currently only one line of tobacco products designated as MRTP by the U.S. Food and Drug Administration. This fiscal note assumes that MRTP do not constitute a significant market share, and that revenue impacts from the lower taxation of these products will be minimal. Future designations of new MRTP would reduce revenue relative to the estimates in this fiscal note.

Moist snuff. The measure includes a minimum tax per 1.2 ounce can of moist snuff. The majority of moist snuff products are priced at a level such this provision will have no impact. For a relatively small share of moist snuff products, the minimum tax rate will increase taxes above the amounts that would have been collected by applying the increased tax rates alone. It is assumed that a maximum of 7 percent of moist snuff product sales will be affected by this provision, resulting in a revenue increase of \$279,000 per year on average during the first seven full fiscal years.

State Transfers

The measure requires that the net additional revenue from cigarette, tobacco, and nicotine products tax be transferred to the 2020 Tax Holding Fund, where it is then transferred to the following funds:

- Tobacco Tax Cash Fund;
- General Fund;
- Rural Schools Fund, State Education Fund, Housing Development Grant Fund, and Eviction Legal Defense Fund (FY 2020-21 through FY 2022-23);
- Preschool Programs Cash Fund (beginning in FY 2023-24); and
- Tobacco Education Programs Fund (beginning in FY 2024-25).

Based on the revenue estimates in this fiscal note, transfers from the 2020 Tax Holding Fund will total \$86.5 million in FY 2020-21, \$175.6 million in FY 2021-22, and \$177.2 million in FY 2022-23, with ongoing transfers in future years based on the expected revenue growth.

In addition, sales tax revenue from the minimum cigarette price is transferred to the Preschool Programs Cash Fund. These transfers are estimated to be \$0.6 million in FY 2020-21 and \$1.1 million in FY 2021-22, and declining thereafter to \$0 by 2027-28.

Proposition EE

State Expenditures

The measure increases state expenditures by \$87.4 million in FY 2020-21 and \$177.1 million in FY 2021-22, as shown in Table 5. This fiscal note assumes that expenditures increase by the same amounts by which the measure increases revenue.

Table 5
Conditional State Expenditures Under Proposition EE
Millions of Dollars

Fiscal Year	2020-21	21-22	22-23	23-24	24-25	25-26	26-27	27-28
Preschool Programs Cash Fund	\$0.6	\$1.1	\$0.8	\$164.7	\$188.6	\$187.7	\$186.7	\$230.9
State Education Fund	\$42.4	\$118.9	\$115.6	-	-	-	-	-
Rural Schools Cash Fund	\$25.0	\$30.0	\$35.0	-	-	-	-	-
Tobacco Education Programs Fund	-	-	-	-	\$20.0	\$20.0	\$20.0	\$30.0
Housing Development Grant Fund	\$11.2	\$11.2	\$11.2	-	-	-	-	-
Tobacco Tax Cash Fund	\$5.5	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0
General Fund	\$2.2	\$4.4	\$4.3	\$4.2	\$4.3	\$4.2	\$4.1	\$4.1
Eviction Legal Defense Fund	\$0.5	\$0.5	\$0.5	-	-	-	-	-
Total	\$87.4	\$177.1	\$178.3	\$179.9	\$223.9	\$222.8	\$221.7	\$275.9

Programmatic expenditures. Expenditures will be made from cash funds to which funds are credited.

Rural schools. The funding allocated to the Rural Schools Fund will be allocated on a per pupil basis to rural schools and charter schools within those districts. Funds will be distributed on a per pupil basis, with 55 percent distributed to large rural districts and charters, and 45 percent to small rural districts and charters.

Preschool program. Revenue in the preschool programs fund must be spent to provide at least 10 hours a week of free preschool to children in the year before they start kindergarten.

Tobacco education programs. Revenue credited to the Tobacco Education Programs Fund will be expended for tobacco and nicotine education, prevention, and cessation grants and for grant making administration. When tobacco education programs funding is made available beginning in FY 2024-25, the Colorado Department of Public Health and Environment (CDPHE) may require additional staff to administer grants. Expenditures for staff salaries and attendant operating, capital, and travel costs will be paid from the amounts transferred to the cash fund.

Proposition EE

Tobacco Tax Cash Fund. Revenue transferred to the Tobacco Tax Cash Fund is distributed to programs administered in the Colorado Department of Health Care Policy and Financing and CDPHE, including Medicaid, Child Health Plan Plus (CHP+), immunization programs, primary care programs, cancer and chronic disease detection and treatment programs, tobacco education programs, and various other healthcare programs. Specific transfers to individual programs have not been estimated at this time.

State Education Fund. Any remaining revenue in the first three fiscal years will be deposited in the State Education Fund. It can be spent for the state share of total program funding, or for other programs related to education, as determined by the General Assembly.

Affordable housing and eviction assistance. Revenue credited to the Housing Development Grant Fund, administered by the Department of Local Affairs, will be expended to improve, preserve, or expand the supply of affordable housing in Colorado. At least \$5 million of the funds must be used for affordable housing in rural areas. Revenue credited to the Eviction Legal Defense Fund, administered by the Judicial Department, will be expended to provide legal services to indigent parties facing eviction.

Administrative expenses. Expenditures in the DOR for tax administration are estimated at \$286,000 and 0.4 FTE in FY 2020-21 and \$71,000 and 1.0 FTE in FY 2021-22. Start-up costs include computer programming and testing, while ongoing costs include staff in the department's Taxpayer Services Division, reporting, and legal services. Beginning in FY 2021-22, the Office of the State Auditor will require an estimated \$25,000 and 0.3 FTE to conduct an annual financial audit of tax revenue collected and expended as a result of the measure. It is assumed that these expenses will be covered by the new tax revenue deposited in the General Fund.

Local Government

Of the revenue designated for the General Fund, excluding additional sales tax revenue, 27 percent is distributed to local governments. This amount is expected to be \$1.1 million in FY 2021-22, the first full year of the measure. Of the money deposited in the Tobacco Tax Cash Fund, a portion is distributed to local governments. Additional revenue to this fund will result in higher distributions to local governments.

Effective Date

If approved by voters at the November 2020 general election, the measure takes effect upon proclamation of the Governor, or January 1, 2021, whichever is later.

State and Local Government Contacts

Education
Human Services
Public Health and Environment
Counties

Health Care Policy and Financing
Law
Revenue
Municipalities



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 113

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Jeff Stupak (303-866-5834)

LCS TITLE: ADOPT AGREEMENT TO ELECT U.S. PRESIDENT BY NATIONAL POPULAR VOTE

Summary of Measure

Proposition 113 enters Colorado into an agreement among states to elect the President of the United States by a national popular vote. The agreement only goes into effect for member states once states representing the majority of electoral votes ratifies the agreement.

Assessment of No Fiscal Impact

This proposition is assessed as having no fiscal impact. The Secretary of State is responsible for certifying presidential electors and this proposition does not change the process by which this is done. Therefore, the proposition does not affect the revenue, expenditures, or workload of any state or local government entity.

Effective Date

If approved by voters, Proposition 113 takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvas of the vote is completed

State and Local Government Contacts

Law Secretary of State



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 114

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Max Nardo (303-866-4776)

BALLOT TITLE: REINTRODUCTION AND MANAGEMENT OF GRAY WOLVES

Fiscal Impact Summary		FY 2021-22	FY 2022-23
Revenue		-	-
Expenditures	Cash Funds	\$344,363	\$467,387

Summary of Measure

Proposition 114 requires the Colorado Parks and Wildlife (CPW) Commission to develop a plan to reintroduce and manage gray wolves in Colorado. In doing so, the commission must hold statewide hearings to gather information to inform the plan. CPW must take the steps necessary to begin gray wolf reintroduction by December 31, 2023, on designated lands west of the Continental Divide. CPW is further required to assist landowners in preventing and resolving conflicts between gray wolves and livestock, and to compensate livestock owners for any losses of livestock caused by gray wolves.

Background

The gray wolf is currently designated as endangered under the federal Endangered Species Act in most areas of the country, including Colorado. As long as gray wolves remain on the federal endangered species list, management authority rests with the U.S. Fish and Wildlife Service (USFWS), and the state would need to obtain federal approval prior to reintroduction. If gray wolves are removed from the federal endangered species list, Colorado could assume management responsibility as certain other states have done. In 2019, the USFWS proposed removing gray wolves from the endangered species list throughout the remaining portions of the United States, including Colorado.

State Expenditures

Implementing Proposition 114 will increase state cash fund expenditures in CPW by \$344,363 and 1.0 FTE in FY 2021-22, and \$467,387 and 3.0 FTE in FY 2022-23 for the planning phase of the reintroduction process. Future costs will increase as the plan is implemented and gray wolves are reintroduced into Colorado beginning in FY 2023-24. The fiscal note assumes costs will be paid primarily from the Wildlife Cash Fund; however, if this fund source is deemed insufficient, the measure requires that the General Assembly use another funding source, such as the General Fund. These costs are shown in Table 2 and described below.

Proposition 114

Table 2
Expenditures Under Proposition 114

	FY 2021-22	FY 2022-23
Department of Natural Resources		
Personal Services	\$74,425	\$195,625
Operating Expenses, Capital Outlay, Mileage	\$10,943	\$28,126
Public and CPW Commission Meetings	\$64,000	\$64,000
Management Planning Consultant	\$75,000	\$75,000
Temporary Public Information Staff	\$37,440	\$36,000
Public Survey	\$50,000	-
Employee Insurance and Retirement	\$32,555	\$68,636
Total Cost	\$344,363	\$467,387
Total FTE	1.0 FTE	3.0 FTE

Planning period. Proposition 114 requires gray wolves to be reintroduced into Colorado by December 31, 2023 (FY 2023-24). The two preceding years will be used to develop the plan for reintroduction. For FY 2021-22 this will require the following:

- 1.0 FTE wildlife manager to lead the reintroduction team and oversee the program;
- four facilitated public meetings;
- two additional half-day meetings for the CPW Commission;
- support from consultants to develop the plan;
- a public survey to gather information and gauge public perception; and
- the equivalent of 1.0 FTE of temporary staff support in CPW's public information section.

For FY 2022-23, CPW will add 2.0 FTE field biologists in preparation for reintroduction.

Future years. Contingent upon Colorado having authority to proceed with its plan, implementation costs will increase as the reintroduction of gray wolves commences beginning in FY 2023-24. These costs will include the continuation of the 3.0 FTE to manage the program; the acquisition of gray wolves over a period of several years; transportation, housing, care, and tracking of the wolves; seasonal wildlife technicians to assist the permanent staff with tracking and otherwise managing the wolves; ongoing research; and compensation to owners of livestock for losses caused by wolves. These ongoing costs are estimated to be approximately \$800,000 per year; however, actual costs will be driven by unknown future conditions that include the division of management authority between state and federal agencies, the details of the reintroduction plan, and the success of landowners in mitigating livestock losses caused by wolves. Appropriations will be made through the annual budget process.

Effective Date

If approved by voters at the 2020 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Natural Resources



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 115

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Erin Reynolds (303-866-4146)

BALLOT TITLE: PROHIBITION ON LATE-TERM ABORTIONS

Fiscal Impact Summary	FY 2020-21	FY 2021-22
Revenue	-	-
Expenditures	-	-

Summary of Measure

The measure prohibits persons from performing an abortion if the probable gestational age of the fetus is at least 22 weeks. The measure requires physicians to make a determination of the probable gestational age before performing any abortion. Under the measure, performing or attempting to perform an abortion after 22 weeks gestational age is a class 1 misdemeanor. Persons convicted of this offense may be subject to a fine penalty, but not jail time.

Performing a prohibited abortion constitutes unprofessional conduct for the purposes of physician licensing. A licensed physician found in violation is subject to a license suspension for at least three years.

An abortion after 22 weeks gestational age is not a crime if, in the reasonable medical judgement of the physician, it is necessary to save the life of the pregnant woman. A woman who has an abortion performed or any person who fills a prescription or provides equipment used during abortion does not commit an offense under the measure.

Background

Gestational age, as defined by the measure, is measured as the time that has elapsed from the first day of the woman's last menstrual period.

Federal law requires that state health programs receiving federal funding provide coverage for abortion services if the pregnancy results from rape or incest or if continuing the pregnancy would put the woman's life in danger. Colorado's Medicaid and Children's Health Plan Plus programs are subject to these requirements.

Comparable Crime Analysis

Legislative Council Staff includes certain information in fiscal notes for any measure that creates a new crime, changes the classification of an existing crime, or changes an element of an existing crime. The following sections outline data on crimes that are comparable to the offense in this measure and discuss assumptions on future rates of criminal convictions under the measure.

Proposition 115

Prior conviction data. This measure creates the crime of performing or attempting to perform an abortion if the probable gestational age is at least 22 weeks, a class 1 misdemeanor. To form an estimate on the prevalence of new crimes, the fiscal note considered the comparable crime of unlawful termination of pregnancy in the first degree. From 2016 to 2018 there has been one person convicted and sentenced for this existing offence. The person convicted was female and white. However, unlawful termination of pregnancy refers to the termination of a pregnancy by any means other than birth or a medical procedure. This offense is not applicable to the new crime created by this measure; therefore, this data was not used in the fiscal note assumptions.

Assumptions. The fiscal note assumes a high rate of compliance with the provisions of the measure. This analysis assumes that there will be less than five criminal cases filed for this offense and that approximately one offender will be convicted and assessed a fine penalty every five years.

Visit leg.colorado.gov/fiscalnotes for more information about criminal justice costs in fiscal notes.

State Revenue

Starting in FY 2020-21, the measure potentially increases state revenue by a minimal amount, as described below.

Criminal fines and court fees. By creating a new misdemeanor offense, the measure may increase state revenue from criminal fines and court fees by a minimal amount beginning in FY 2020-21, credited to the Fines Collection Cash Fund, various other cash funds in the Judicial Department, and the General Fund. The fine penalty range for a class 1 misdemeanor is \$500 to \$5,000. Additionally, court fees may be imposed on a case-by-case basis for a variety of court-related costs. Because the courts have the discretion of imposing a fine, a precise state revenue impact cannot be determined.

Civil penalties and fees. This measure may also increase civil fine and fee revenue related to physician licensing by a minimal amount. To the extent physicians are found to have committed unprofessional conduct under the measure, the State Medical Board may assess a fine. Physicians subject to license suspension may be required to pay additional fees to have licenses reinstated. This analysis assumes a high level of compliance by licensed physicians and that any revenue will be minimal. This revenue will be deposited to the Division of Professions and Occupations Cash Fund.

State Expenditures

Starting in FY 2020-21, this measure is anticipated to increase state workload and potential expenditures in the Judicial Department, the Department of Regulatory Agencies, and the Department of Health Care Policy and Financing.

Judicial Department. Starting in FY 2020-2021, the measure is anticipated to increase criminal case filings against licensed physicians by a minimal amount, which will increase workload for the trial courts. The expected increase in the courts' workload is minimal and can be accomplished within existing appropriations.

Proposition 115

Agencies providing representation to indigent persons. Workload and costs for the Office of the State Public Defender and the Office of the Alternate Defense Counsel may increase under the measure. The exact impact will depend on the number of cases filed and the financial situation of defendants. Any increase in appropriations will be addressed through the annual budget process.

Department of Regulatory Agencies. The measure may result in additional complaints or disciplinary actions for the State Medical Board in the Division of Professions and Occupations. This increase can be accomplished within existing appropriations.

Department of Health Care Policy and Financing. As described in the Background section above, Colorado's Medicaid and Children's Health Plan Plus programs are subject to federal requirements mandating that a state provide coverage for abortion services if the pregnancy results from rape or incest or if continuing the pregnancy would put a woman's life in danger. To remain compliant with federal law, the department may be required to transport a woman pregnant as a result of rape or incest to another state to obtain an abortion. As it is unknown how often this will occur, the fiscal impact cannot be determined. This analysis assumes such instances are rare, and that any change in appropriations will be addressed through the annual budget process.

Local Government Impact

Beginning in FY 2020-21, this measure is expected to increase local government revenue, costs, and workload as described below. Because legal abortions are currently performed by licensed physicians, the fiscal note assumes a high rate of compliance with the provisions of the measure and that any increase in costs and workload will be minimal.

District attorneys. The measure increases workload and costs for district attorneys to investigate and prosecute a new class 1 misdemeanor offense. District attorney offices are funded by counties, with each county in a judicial district contributing based on its population.

Denver County Court. The measure may increase revenue, costs, and workload for the Denver County Court, which is managed and funded by the City and County of Denver, to try misdemeanor cases under the measure. Probation services in the Denver County Courts may also experience an increase in revenue, costs, and workload revenue to supervise persons convicted under the measure within Denver County.

Effective Date

If approved by voters at the 2020 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Corrections
Judicial

District Attorneys
Regulatory Agencies



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 116

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 24, 2020

Fiscal Analyst: Greg Sobetski | 303-866-4105

BALLOT TITLE: STATE INCOME TAX RATE REDUCTION

Fiscal Impact Summary		FY 2020-21 (current year)	FY 2021-22
Revenue	General Fund	(\$203 million)	(\$154 million)
Expenditures	General Fund	\$14,538	\$415

Summary of Measure

For tax year 2020 and all subsequent years, the measure reduces the state income tax rate from 4.63 percent to 4.55 percent.

State Revenue

The measure is expected to reduce General Fund revenue by \$203 million in the current FY 2020-21 and \$154 million in FY 2021-22. In future years, the amount by which the measure reduces revenue will depend on economic performance. Estimates assume the June 2020 Legislative Council Staff forecast. The measure reduces income tax revenue, which is subject to TABOR.

Timing assumptions. Because the measure reduces the income tax rate for tax year 2020, the estimated revenue decrease for FY 2020-21 represents the measure's full fiscal impact for tax year 2020 and half of its impact for tax year 2021 on an accrual accounting basis. In practice, the decrease for tax year 2020 will occur via increased refunds to taxpayers on tax returns filed during the spring of 2021.

State Expenditures

The measure is expected to increase General Fund expenditures for the Department of Revenue by \$14,538 in the current FY 2020-21 and \$415 in FY 2021-22 and subsequent years. It also reduces the amount available to be spent or saved in the current FY 2020-21 and future fiscal years. Expenditures are summarized in Table 1 and described below.

Proposition 116

Table 1
Expenditures Under Proposition ?

	FY 2020-21	FY 2021-22
Department of Revenue		
Computer Programming	\$450	-
Quality Assurance - Systems Support Office	\$7,525	-
User Acceptance Testing	\$2,016	\$151
Data Reporting	\$4,547	\$264
Total Cost	\$14,538	\$415

Department of Revenue. For the current FY 2020-21, the measure requires one-time General Fund expenditures of \$14,538 for implementation of the reduced tax rate. Computer programming costs are estimated at \$450, representing 2 hours of contract programming. Testing and quality assurance expenditures are estimated at \$7,525 for the Systems Support Office in the Tax Audit and Compliance Division and \$2,016 for business user acceptance testing in the Taxpayer Service Division. Expenditures for reporting and documentation in the Office of Research and Analysis are estimated at \$4,547.

Ongoing quality assurance and reporting costs for years beyond the current FY 2020-21 are estimated at \$415 per year. Conforming changes to department rules will be required during the current FY 2020-21 and are assumed to be accomplished within existing appropriations to the Department of Revenue and the Department of Law.

Budget considerations. The measure reduces the amount available to be spent or saved during the current FY 2020-21 by \$203 million relative to the expectations used to set the budget. It is assumed that the measure will require reductions to appropriations or a decrease to the General Fund reserve requirement in order to balance the budget. If still required based on future forecasts or actual revenue collections, reductions in appropriations are assumed to be addressed as part of the supplemental budget process during future legislative sessions.

TABOR refunds. Under the June 2020 Legislative Council Staff forecast, TABOR refunds to taxpayers are not expected to be required through tax year 2022. The measure does not change expectations concerning TABOR refunds through the current forecast period. A forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2021-22.

The measure reduces the state income tax rate from 4.63 percent to 4.55 percent, but makes no corresponding change to the current law TABOR refund mechanism that temporarily reduces the state income tax rate to 4.50 percent as a means of refunding a portion of the TABOR surplus. For this reason, the measure reduces the amount of excess revenue that can be refunded via the temporary income tax rate reduction TABOR refund mechanism. In future years when the state issues TABOR refunds, the measure increases the likelihood that the rate reduction will be used as a refund mechanism, but reduces the amount that can be refunded via the rate reduction, correspondingly increasing the amount that will be refunded via the six-tier sales tax refund mechanism in years when the rate reduction would have been triggered under current law.

Technical Note

The measure takes effect upon proclamation of the Governor in either November or December 2020 and reduces the income tax rate for the current tax year 2020. It may require the following to occur before December 31, 2020, a date that may be unfeasible given the scope of the changes required:

- retrospective accrual accounting adjustments for FY 2019-20;
- immediate changes to 2020 wage withholding tables and notification of employers;
- revisions to and reprinting of income tax forms and instructions for the 2020 tax year; and/or
- emergency rulemaking.

Expenditures for the above contingencies are not accommodated in FY 2020-21 appropriations for the Department of Revenue, the Department of Law, or the Department of Personnel and Administration. These contingencies may require emergency supplemental appropriations to complete them prior to the normal supplemental budget process, which will occur during the 2021 legislative session (tax year 2021).

Effective Date

The measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Law	Personnel	Revenue
-----	-----------	---------



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 117

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 10, 2020

Fiscal Analyst: Greg Sobetski | 303-866-4105

BALLOT TITLE: VOTER APPROVAL FOR CERTAIN NEW STATE ENTERPRISES

Summary of Measure

Beginning in 2021, the measure requires that voter approval be obtained in order for new programs to be created as state enterprises for the purpose of Article X, Section 20, of the Colorado Constitution (TABOR), and in order for existing state programs that are not enterprises to qualify as enterprises. The voter approval requirement applies if the program's projected or actual revenue from fees and surcharges exceeds \$100 million over the first five years for which the program will operate as an enterprise. For multiple enterprises created to serve primarily the same purpose, including those created during the past five years, projected revenues are added together to determine whether voter approval is required. If an existing state government enterprise loses and then regains its status as an enterprise, it may require a vote under this measure.

The measure also includes required language to be used in ballot titles for elections required under the measure.

State Revenue

The measure has no direct impact on state revenue. To the extent that the measure stops the creation or qualification of one or more state enterprises, it may reduce the total amount of revenue collected in fees and surcharges paid to government-owned businesses, and/or may result in a larger amount of revenue that is subject to TABOR.

State Expenditures

The measure increases workload for estimation of revenue to be collected by proposed enterprises. Workload in Legislative Council Staff will increase to estimate five-year revenue impacts for proposed enterprises rather than the two-year impacts usually estimated under current practice. This workload can be accomplished within existing appropriations.

To the extent that the measure results in the submission of more ballot questions to the state's voters, it will increase election-related workload in Legislative Council Staff, the Office of Legislative Legal Services, and the Department of State.

To the extent that the measure stops the creation or qualification of one or more state enterprises, it may reduce the total amount of state expenditures in policy areas that are unknown at this time and/or may increase future General Fund obligations for TABOR refunds to taxpayers.

Local Government Impact

The measure does not affect the ability of local governments to create enterprises. To the extent that it results in the submission of more ballot questions to the state's voters, it will increase election-related workload for county clerks.

Effective Date

The measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Legislative Council Staff



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 118

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 24, 2020

Fiscal Analyst: Katie Ruedebusch (303-866-3001)

BALLOT TITLE: PAID FAMILY AND MEDICAL LEAVE INSURANCE PROGRAM

Fiscal Impact Summary*		FY 2021-22	FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue	Cash Funds	-	\$575.4 million	\$1.2 billion
	Total	-	\$575.4 million	\$1.2 billion
Expenditures	General Fund	\$3.2 million	\$3.0 million	\$6.1 million
	Cash Funds		\$45.6 million	\$517.8 million
	Total	\$3.2 million	\$48.6 million	\$523.9 million

Summary of Measure

The measure creates a statewide paid family and medical leave (PFML) insurance program and division as an enterprise in the Department of Labor and Employment (CDLE). The purpose of the PFML insurance program and division is to provide partial wage-replacement benefits for up to 12 weeks per year to eligible employees, and employment protections for employees that take that leave. Premium payments for the PFML insurance program are split between employers and employees, with employers paying at least 50 percent of the premium and employees paying up to 50 percent of the premium.

Applicability. Most employees become eligible to take paid leave after they have earned at least \$2,500 in wages. Eligible employees may take paid leave for the following reasons:

- to care for themselves or a family member due to a serious health condition;
- to care for a newborn, an adopted child, or a child placed through foster care for the first year;
- to handle circumstances related to a family member's active military duty; and
- when the employee or the employee's family member is a victim of domestic violence, stalking, or sexual assault.

"Family member" is defined in the measure as the eligible employee's child, parent, spouse, domestic partner, grandparent, grandchild, sibling, or any individual with whom the employee has a significant personal bond that is like a family relationship.

Premiums. Beginning January 1, 2023, employers with 10 or more employees and all employees will begin paying PFML premiums. Employers with 9 or fewer employees, self-employed individuals, local governments that decline participation in the program, and employers that already offer paid leave are exempt from paying premiums. Federal employees are also exempt from participation. Self-employed individuals and employees of local governments that decline to participate in the PFML insurance program may opt-in to the PFML insurance program and pay the employee share of the premium (described in more detail below under "Elective Coverage").

Employers with 10 or more employees must pay at least 50 percent of the premium amount, but

Proposition 118

may choose to contribute a larger percentage. The employee is responsible for up to 50 percent of the premium, depending on the employer's contribution. The initial premium rate is set in the measure at 0.90 percent of wages per employee in the program's first two years. The division is required to set the premium for calendar year 2025 at a rate necessary to obtain a total amount of premium contributions equal to 135 percent of the prior year's claims and 100 percent of the cost of administration less the amount of net assets of the program as of December 31 of the prior year.

The Family and Medical Leave Insurance Fund. The Family and Medical Leave Insurance Fund (fund) is created as an enterprise fund within the State Treasury. The fund may be used only to repay revenue bonds issued to cover start-up costs; collect premiums; pay benefits to eligible employees; and cover program administration and outreach costs. The fund may also receive and spend any gifts, grants, or donations received by the division to finance program set-up costs. The fund is continuously appropriated to the division.

Benefits. The new Division of Family and Medical Leave Insurance (division) in CDLE will pay benefits using revenue bond proceeds, premiums, and fines from the fund. The amount of benefits an eligible employee can receive is based on the employee's average weekly wage in relation to the state average weekly wage (SAWW) set annually by the CDLE. The eligible employee's average weekly wage is the amount earned from the jobs or jobs from which the employee is taking leave. An eligible employee will receive 90 percent of their average weekly wage for wages that are less than or equal to 50 percent of the SAWW and 50 percent of wages that exceed 50 percent of the SAWW, up to a maximum weekly benefit of \$1,100 for leave beginning before January 1, 2025.

The division must make the first benefit payment to a claimant within 2 weeks after the claim is filed, bi-weekly thereafter, for up to 12 weeks. The maximum number of weeks for which PFML benefits are payable to an eligible employee in any consecutive 52-week period is 12 weeks, except that benefits are payable up to an additional 4 weeks (16 weeks in total) to an eligible employee with a serious health condition related to pregnancy or childbirth complications.

An eligible employee may take intermittent leave in increments of one hour or shorter if consistent with the increments the employer uses to measure employee leave. An eligible employee must make a reasonable effort to schedule leave as not to unduly disrupt the operations of the employer.

Employer private plans. An employer with an approved private family and medical leave plan is not required to pay premiums. Private plans must confer all the same rights, protections, and benefits as those in the measure. The employer must furnish a bond to the state in a manner required by division, along with several other requirements. The division must annually determine the total amount expended by the division for the cost of administering private plans and seek reimbursement from employers offering private plans for the cost of administering the private plan requirements.

Local government employer declination. A local government can decline participation in the PFML insurance program according to rules set by the division director. A local government is not required to pay or collect premiums for employees that have elected coverage.

Elective coverage. Self-employed individuals and employees of a local government employer that has declined coverage may elect coverage. Self-employed individuals or local government employees whose employer does not participate in the PFML insurance program who choose to opt-in, pay only the employee portion of the premium. Persons electing coverage will remit premiums according to rules set by the division director.

Proposition 118

Job protection. Job protections are available to employees who have been employed for at least 180 days with their current employer prior to taking leave. Eligible employees who return from leave are entitled to return to the same position or a position with equal seniority, status, employment benefits, and pay.

Employer requirements and penalties. Employers must post program notices and notify new hires of the PFML insurance program. While an employee is on leave, an employer must maintain the employee's benefits and may not discriminate against the employee in response to the employee's actual or requested leave. The division will, by rule, create a fine structure for employers who violate these requirements. Fines are deposited into the fund.

Appeals process and judicial review. The measure specifies that the division shall establish a system for administrative review, determination of claims, and appeal. If an employee files a civil action to enforce a judgment made under the process, any court filing fee is waived.

Outreach. The division must develop an outreach program by July 1, 2022, to educate the public on the PFML insurance program and the availability of PFML leave and benefits.

Rulemaking, reporting, and other division responsibilities. The division must adopt rules establishing how premiums will be submitted, the form and manner of filing a claim, and setting premium rates. The division may establish any other rules as necessary to establish the program. The division must report to the General Assembly by January 1, 2025, and by each April 1 thereafter, on program participation, including demographics, as well as premium rates, fund balances, and outreach efforts.

Assumptions

This fiscal note assumes the maximum amount of annual wages for which premium can be charged is \$161,700 in calendar year 2023 and \$168,000 in calendar year 2024. In addition, the fiscal note assumes that 370,537 persons are employed by an employer with 9 or fewer employees and 475,000 persons are self-employed. Also, the fiscal note assumes 75 percent of local governments will not participate in the program. Lastly, it should be noted that if employment grows faster than is assumed in this fiscal note, both revenue from premiums and expenditures related to benefits will increase.

State Revenue

The measure is expected to increase state revenue from premiums by approximately \$575.4 million in FY 2022-23 and \$1.2 billion in FY 2023-24. Because of higher-than-usual economic uncertainty, the amount of premiums collected may differ from this estimate. The measure may increase state revenue to the fund from bond revenue and potentially gifts, grants, or donations to cover the expenditures beginning in FY 2021-22. The timing of revenue will depend on final budget estimates for the division and the timing of the issuance of the revenue bonds. As the division is created as a state enterprise, these revenue sources are not subject to TABOR.

Proposition 118

State Expenditures

The measure will increase state expenditures by:

- \$3.2 million and 13.3 FTE FY 2021-22;
- \$48.6 million and 17.4 FTE in FY 2022-23; and
- \$523.9 million and 63.0 FTE in FY 2023-24.

The fiscal impact statement assumes that CDLE will use a General Fund loan for FY 2021-22 to fund the establishment of the enterprise, promulgate rules, begin system development, and issue revenue bonds. The measure also increases workload for all state agencies, and specifically the CDLE, Department of Personnel and Administration (DPA) and the Judicial Department. These impacts are shown in Table 2 and discussed below.

Table 2
Expenditures Under Ballot Proposition ?

Cost Components	FY 2021-22	FY 2022-23	FY 2023-24
Department of Labor and Employment			
Personal Services	\$1,070,072	\$1,400,819	\$3,898,668
Operating Expenses and Capital Outlay	\$105,025	\$41,550	\$370,250
Information Technology Contractors	\$927,680	\$954,720	\$981,760
Computer Equipment	\$103,332	-	-
Computer System Development Estimate	-	\$40,000,000	-
Legal Services	\$154,570	\$77,285	-
Actuarial and Statistical Contract Services	\$180,000	\$180,000	\$180,000
Market Outreach	\$286,761	\$286,761	\$286,761
Financial Advisor	-	-	\$429,000
Leased Space	\$105,750	\$123,375	\$429,000
Employee Insurance / Retirement Payments	\$220,409	\$296,180	\$980,597
Estimated Leave Benefits Paid	-	-	\$505,425,687
FTE – Personal Services	12.4 FTE	17.0 FTE	63.0 FTE
FTE – Legal Services	0.9 FTE	0.4 FTE	-
CDLE Subtotal	\$3,153,599	\$43,360,690	\$512,981,723
All State Agencies			
Premium Payments – General Fund		\$2,959,763	\$6,090,894
Premium Payments – Cash Funds		\$2,325,528	\$4,785,703
State Agencies (Subtotal)		\$5,285,291	\$10,876,597
Total	\$3,153,599	\$48,645,981	\$523,858,320
Total FTE	13.3 FTE	17.4 FTE	63.0 FTE

Proposition 118

Department of Labor and Employment. The newly created division will work on bonding, general programmatic structure, providing input to the Office of Information Technology (OIT), and ramping up staff. The division will also bring on additional staff in future years when PFML benefit payments begin and continue this staffing level in future years. Staffing will occur in phases, with 12.4 FTE in FY 2021-22, 17.0 FTE in FY 2022-23, and 63.0 FTE in FY 2023-24. When fully staffed, the division is expected to employ 196 FTE. The division also has costs related to: legal services, contracting for computer services, actuarial and financial advisors, bond interest payments, leased space, fleet vehicles, and mailings.

In addition, CDLE and OIT will need to build out a new premium and benefit system. The full cost to build the system is not known at this time and will likely be paid for with bond revenue. Based on past estimates, the fiscal impact statement includes \$40 million for a premium and benefit system in FY 2022-23.

PFML benefits. Beginning January 1, 2024, the measure will increase expenditures for PFML benefit payments by \$505.4 million in FY 2023-24 (half-year impact) and \$1.1 billion in FY 2024-25 (full-year impact). This fiscal impact statement assumes a state AWW of \$1,340 and a 4.5 percent utilization rate for 12 weeks of leave in FY 2023-24.

Department of Personnel and Administration. The DPA will set up the new deduction for the state agencies it serves to pay premiums. It will also perform outreach to the state personnel system and update rules, technical guidance, and existing documentation to include information about the PFML insurance program. These workload increases can be accomplished within existing appropriations.

Judicial Department. Beginning in FY 2023-24, trial courts may see a minimal increase in workload from discrimination cases against employers for violating the employment protection provisions of the measure. To the extent that these workload increases require additional appropriations, they will be requested through the annual budget process.

All state agencies. This measure is expected to increase state expenditures for premium contributions by \$5.3 million in FY 2022-23 and \$10.9 million in FY 2023-24 for all state agencies, including institutions of higher education. These expenditures are estimated to be 56 percent General Fund and 44 percent cash funds. All state agencies will have an increase in workload to perform employee outreach and to track and administer leave and claims.

Increased utilization of leave. Because the measure allows employees who have been employed by their employer for at least 180 days during their qualifying year to receive benefits and expands the circumstances for which an employee can take leave, the utilization of leave by state employees is expected to increase. This may have a significant fiscal and operational impact to departments that hire temporary employees, especially in round-the-clock departments such as the Departments of Corrections, Human Services, and Public Safety. To the extent additional resources are required related to these two issues, these will be requested during the annual budget process.

Short-term disability benefits. The measure may result in a reduction in the amount of short-term disability benefits paid to employees, which may result in a cost savings through a reduction of the short-term disability premium. If this occurs, this adjustment will be addressed through the total compensation analysis included in the annual budget process.

Local Government Impact

Beginning January 1, 2023, local governments that participate in the PFML insurance program, school districts, and other public entities will have increased spending to pay the employer share of premiums for their employees. Local governments will also be required to process payroll deductions, and coordinate leave and benefits for employees. Local governments that decline to participate will not pay premiums, but may still be required to process premiums and coordinate leave and benefits for employees if they have employees that elect to participate in the PFML insurance program. These costs have not been estimated.

Effective Date

If approved by voters at the 2020 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Counties
Labor and Employment

Information Technology
Personnel and Administration



Personal del
Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Enmienda B

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Marc Carey (303) 866-4102

**TÍTULO DE LA
BALOTA:** DEROGAR LA ENMIENDA GALLAGHER

Resumen de la medida

La medida presenta una pregunta a los votantes en noviembre 2020 para derogar varias disposiciones constitucionales acerca de impuestos sobre la propiedad, comúnmente denominadas Enmienda Gallagher. Específicamente, deroga la tasa de cobro del 29 por ciento en la constitución para la mayor parte de los inmuebles no residenciales, el cálculo del porcentaje deseado y el requisito de que la Asamblea General ajuste la tasa de cobro residencial para mantener el porcentaje deseado. Los estatutos que implementan estas disposiciones constitucionales no se ven afectadas por este proyecto de ley.

Antecedentes

En 1982, los votantes aprobaron una medida constitucional determinando cómo se cobran los impuestos sobre la propiedad, la cual incluía una disposición comúnmente denominada Enmienda Gallagher. La Enmienda Gallagher requiere que la proporción del valor imponible para inmuebles residenciales y no residenciales se mantenga constante entre cada ciclo de cobro. Esta proporción se conoce como porcentaje deseado, y se ajusta en caso de toda construcción nueva y producción mineral que ocurra durante el nuevo ciclo de cobro. La tasa de cobro residencial se ajusta para lograr el porcentaje deseado. Cuando se aprobó la enmienda, las propiedades residenciales constituían alrededor del 45 por ciento de la base tributaria. Además de la fórmula para determinar la tasa de cobro residencial, la constitución incluye una tasa de cobro del 29 por ciento para la mayor parte de los inmuebles no residenciales.

Impacto en el gobierno local

Derogar estas disposiciones de la constitución no cambia, por sí sola, la ley actual que implementa la Enmienda Gallagher, ni las tasas de cobro correspondientes. Sin embargo, si se aprueba la medida, se elimina el requisito constitucional de que se cambie la tasa del cobro residencial a fin de mantener el porcentaje deseado. Por lo tanto, el impacto final de esta medida depende de cuál habría sido la medida legislativa futura en su ausencia.

Esta medida mantiene las tasas existentes residenciales y no residenciales, las cuales no pueden aumentarse de sus niveles actuales sin el voto del pueblo. Con el tiempo, sin esta medida, se proyecta que la tasa de cobro residencial continuaría bajando debido al aumento relativo de los valores inmobiliarios residenciales en comparación con los no residenciales. Por lo tanto, a no ser que haya un cambio legislativo futuro que reduzca las tasas bajo aquellas requeridas según la Enmienda Gallagher, esta medida producirá una tasa de cobro residencial más alta. Una tasa de cobro más alta producirá mayores ingresos recaudados del impuesto sobre la propiedad para los gobiernos locales, incluidos los condados, las municipalidades, los distritos escolares y los distritos especiales.

Gastos estatales

Ayuda estatal para financiamiento escolar. El mayor ingreso recaudado del impuesto sobre la propiedad aumentará el dinero disponible para la parte local de financiamiento escolar y producirá un requisito más bajo de ayuda estatal para la educación K-12. La ayuda estatal proviene principalmente del Fondo General y el Fondo Estatal de Educación.

Fecha de vigencia

Si la aprueba el 50 por ciento de los votantes en la elección de noviembre 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Gobiernos locales

Asuntos locales

División de impuestos sobre la propiedad



Personal del
Consejo Legislativo
*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Enmienda C

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Jeff Stupak (303-866-5834)

TÍTULO DE LA BALOTA: CONDUCCIÓN DE JUEGOS DE AZAR CON FINES DE CARIDAD

Resumen del impacto fiscal		AF 2020-21	AF 2021-22
Ingresos	Fondos de efectivo	\$5,200	\$5,200
Gastos	Fondos de efectivo	\$80,096	\$37,404

Resumen de la medida

La Enmienda C realiza tres cambios en las disposiciones constitucionales respecto de las licencias de bingo y sorteos para organizaciones sin fines de lucro en Colorado:

- disminuye el número de años que debe existir una organización sin fines de lucro de cinco a tres años para solicitar una licencia de bingo y sorteos, y permite a la cámara legislativa modificar más este requisito después del 1 de enero de 2024;
- elimina el requisito de que los trabajadores de bingo y sorteos sean miembros de la organización sin fines de lucro; y
- permite pagar a los trabajadores el sueldo mínimo correspondiente.

Antecedentes

Las organizaciones calificadas pueden solicitar licencia de bingo y sorteos a través de la Secretaría de Estado, incluida toda rama, logia o división constituida de una organización nacional o estatal de buena fe, o cualquier organización de buena fe ya sea religiosa, caritativa, laboral, fraternal, educacional, de bomberos voluntarios o veteranos de guerra que opere sin fines de lucro. Se requiere pagar un cargo de \$100 para obtener o renovar anualmente una licencia de bingo y sorteos.

Ingreso estatal

A partir del AF 2020-21, esta medida aumentará el ingreso recaudado estatal en \$5,200 anuales a consecuencia de los cargos adicionales de solicitudes y renovaciones de licencias de bingo y sorteos. Esta estimación se basa en 52 presuntos nuevos solicitantes que paguen la cuota actual de \$100. Además, si esta medida genera ganancias adicionales para los titulares de licencias de bingo y sorteos, el ingreso estatal recaudado puede aumentar a consecuencia de cuotas más altas trimestrales para los titulares de licencias.

Gastos estatales

Esta medida aumenta los gastos estatales en la Secretaría de Estado en \$80,096 y 0.6 ETC [Empleados a Tiempo Completo] en el AF 2020-21, y en \$37,404 y 0.5 ETC en el AF 2021-22 y en años futuros. Se requiere efectuar estos gastos a fin de procesar licencias adicionales de bingo y sorteos, realizar investigaciones adicionales de cumplimiento y realizar cambios al sistema de computadoras y herramientas para informes que se utilizan para las licencias de bingo y sorteos.

Tabla 2
Gastos conforme a la Enmienda C

	AF 2020-21	AF 2021-22
Departamento de Estado		
Servicios personales	\$28,393	\$28,879
Gastos operativos	\$810	\$675
Costos de desembolso de capital	\$6,200	-
Servicios de tecnología informática	\$35,840	-
Pagos de seguros y jubilación de empleados	\$8,853	\$7,850
Costo total	\$80,096	\$37,404
Total de ETC	0.6 ETC	0.5 ETC

Servicios personales. A partir del AF 2020-21, la Secretaría de Estado requerirá un investigador de cumplimiento adicional 0.5 ETC (prorrateado a 0.3 ETC en el AF 2020-21 para reflejar una fecha inicial de enero) a fin de procesar y evaluar denuncias acerca de las licencias de bingo y sorteos, y para aumentar las inspecciones. Se requerirá un administrador adicional 0.3 ETC para el AF 2020-21 solo para procesar solicitudes adicionales, participar en establecer reglas y asistir con las indagaciones y denuncias. El cargo de administrador no es prorrateado pues la cantidad de ETC refleja las horas requeridas para llevar a cabo sus responsabilidades en el AF 2020-21.

Servicios de tecnología informática. Esta medida requerirá que el Departamento de Estado haga diversos cambios a la solicitud de licencia de bingo y sorteos, herramientas de informes, el sitio web, los formularios y la base de datos. Estos cambios requerirán 320 horas de programación a un costo de \$112 por hora.

Pagos de seguros y jubilación de empleados. Los costos de seguros de empleados y pagos de jubilación de empleados relacionados con esta medida se estiman en \$8,853 en el AF 2020-21 y \$7,850 en el AF 2021-22.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Entidades Reguladoras

Ingresos

Secretaría de Estado



Personal del
Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Enmienda 76

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Josh Abram (303-866-3561)

TÍTULO DE LA BALOTA: CALIFICACIÓN DE CIUDADANÍA DE LOS VOTANTES

Resumen de la medida

La Enmienda 76 cambia el texto contenido en la Constitución de Colorado para señalar que solo un ciudadano estadounidense, en vez de todo ciudadano estadounidense que cumpla los requisitos legales, es calificado para votar.

Estimación sin impacto fiscal

Cambiar el texto en la constitución para indicar que solo un ciudadano estadounidense es calificado para votar no afecta las recaudaciones ni los gastos del gobierno estatal ni local. Por lo tanto, se ha evaluado que la Enmienda 76 no tiene impacto fiscal.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Secretarios de Condados

Departamento de Estado



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Enmienda 77

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Meredith Moon (303-866-2633)

TÍTULO DE LA BALOTA: APROBACIÓN DE LOS VOTANTES LOCALES SOBRE LÍMITES DE APUESTAS EN CASINOS Y JUEGOS DE AZAR EN BLACK HAWK, CENTRAL CITY Y CRIPPLE CREEK

Resumen de la medida

La Constitución de Colorado actualmente limita los juegos de azar a las máquinas tragamonedas, blackjack, póker, craps y ruleta, con una apuesta máxima de \$100 en cualquier juego. Esta medida elimina estas restricciones de la Constitución y permite a los votantes de Black Hawk, Central City y Cripple Creek ampliar las cantidades de las apuestas y los tipos de juegos permitidos en los casinos en cada una de sus ciudades. Además, la medida permite distribuir el ingreso recaudado de los juegos a los institutos comunitarios de educación pública superior del estado invirtiéndolo en programas que mejoran la retención de estudiantes y aumenta la conclusión de programas con certificación.

Ingreso estatal

Esta medida puede aumentar el ingreso recaudado en el estado si los votantes locales en las tres ciudades con juegos de azar aprueban un aumento de los límites de las apuestas en los casinos o agregan nuevos juegos. Si aumentan los límites de las apuestas, es probable que aumente el ingreso imponible del casino, incrementando así los impuestos estatales gravados a los juegos de azar. El ingreso estatal también puede aumentar si los votantes permiten que los nuevos juegos atraigan más apostadores o apuestas más altas.

La cantidad de todo aumento del ingreso dependerá de cuánto aumente el ingreso proveniente de los cambios en juegos de azar aprobados por los cuales pagan impuestos los casinos. A modo de referencia, una ampliación anterior de los límites de las apuestas y juegos de azar permitidos en los casinos en 2008 aumentó el ingreso proveniente de los juegos de azar en unos \$10 millones anuales.

Gastos estatales

Esta medida puede aumentar los gastos en el estado si las tres ciudades con juegos de azar votan por aumentar los límites de las apuestas y aumenta así el ingreso proveniente de los juegos de azar. La División de Juegos de Azar en el Departamento de Hacienda puede tener que actualizar las reglas y la documentación si aumentan los límites de las apuestas o se agregan nuevos juegos. Además, los gastos de los institutos comunitarios de educación superior aumentarán si aumenta el ingreso proveniente del impuesto estatal sobre juegos de azar, pues los institutos comunitarios de educación superior reciben el 78 por ciento de todo ingreso estatal adicional recaudado a consecuencia de esta medida.

Impacto en el gobierno local

Esta medida puede aumentar los gastos del gobierno local en las tres ciudades con juegos de azar si deciden llamar a elecciones sobre los límites de las apuestas o los juegos permitidos en los casinos en sus ciudades. Esta medida puede aumentar el ingreso del gobierno local si aumentan los límites de las apuestas y suben los impuestos recaudados por juegos de azar, dado que el ingreso de impuestos sobre juegos de azar se distribuye en parte a los gobiernos de municipios y condados donde se permiten los casinos.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Ingresos
Asuntos locales

Municipalidades
Secretario de Estado

Condados
Ley



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Propuesta EE

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Elizabeth Ramey (303-866-3855)

TÍTULO DE LA BALOTA: IMPUESTOS SOBRE LOS PRODUCTOS DE NICOTINA

Resumen del impacto fiscal		AF 2020-21	AF 2021-22
Recaudación	Fondo General	\$91.6 millones	\$185.2 millones
	Fondos en efectivo	(\$4.3 millones)	(\$8.2 millones)
	Total	\$87.4 millones	\$177.1 millones
Gastos	Fondo General	\$2.2 millones	\$4.4 millones
	Fondo estatal de educación	\$42.4 millones	\$118.9 millones
	Fondos en efectivo	\$42.7 millones	\$53.7 millones
	Total	\$87.4 millones	\$177.1 millones
Transferencias	Fondo de retención de impuestos 2020	(\$86.5 millones)	(\$175.6 millones)
	Fondo General	\$1.4 millones	\$3.0 millones
	Fondos en efectivo	\$85.1 millones	\$172.6 millones
	Total	\$0	\$0

**Los totales pueden no sumar exactamente debido al redondeo.*

Resumen de la medida

A partir del 1 de enero de 2021, la Propuesta EE aumenta los impuestos sobre los cigarrillos y otros productos de tabaco y crea un impuesto sobre los productos de nicotina. Durante la sesión legislativa de 2020, la Asamblea General aprobó el proyecto de ley de la cámara 20-1427 para aumentar los impuestos sobre los cigarrillos y productos de tabaco, crear un impuesto sobre los productos de nicotina y modificar la tributación y regulación de estos productos. El proyecto de ley de la cámara 20-1427 entra en vigencia solo si los votantes aprueban la Propuesta EE, pues todos los aumentos de impuestos requieren la aprobación de los votantes conforme a un requisito de la Constitución de Colorado. Este análisis se trata sobre los cambios que ocurrirán si se aprueba la Propuesta EE.

En la Tabla 2 aparecen las tasas impositivas de cigarrillos y productos de tabaco según la ley actual y la medida. La Tabla 3 indica los mismos datos para los impuestos sobre productos de nicotina. Los aumentos de tasas impositivas y nuevos impuestos se implementan en fases graduales hasta 2027. El ingreso recaudado de los nuevos impuestos es exento de TABOR como cambio al ingreso aprobado por los votantes.

Tabla 2
Cambios en las tasas impositivas de cigarrillos y productos de tabaco según la Propuesta EE

	AF 2020-21 al AF 2023-24	AF 2024-25 al AF 2026-27	A partir del AF 2027-28
Cigarrillos (por paquete)			
Ley actual*	\$0.84	\$0.84	\$0.84
Aumento con respecto a la ley actual	\$1.10	\$1.40	\$1.80
Nueva tasa impositiva total	\$1.94	\$2.24	\$2.64
Productos de tabaco (% del PLF)			
Ley actual*	40%	40%	40%
Aumento con respecto a la ley actual	10%	16%	22%
Nueva tasa impositiva total	50%	56%	62%

* Incluye tasas impositivas según las leyes y la Constitución
PLF = precio de lista del fabricante.
Excluye a los productos de tabaco de riesgo modificado.

Tabla 3
Impuestos a los productos de nicotina según la Propuesta EE

Productos de nicotina (% del PLF)	2021	2022	Ene. 2023 - Junio 2024	Julio 2024 - Junio 2027	A partir de Julio 2027
Ley actual	Ninguna	Ninguna	Ninguna	Ninguna	Ninguna
Nueva tasa impositiva total	30%	35%	50%	56%	62%

PLF = precio de lista del fabricante

Aumento del impuesto sobre los cigarrillos. La medida aumenta el impuesto sobre los cigarrillos en \$0.055 por cigarrillo o \$1.10 por paquete en los primeros cuatro años fiscales, en \$0.07 por cigarrillo o \$1.40 por paquete en los años fiscales cinco a siete, y en \$0.09 por cigarrillo o \$1.80 por paquete en lo sucesivo.

Aumento del impuesto sobre los productos de tabaco. La medida aumenta el impuesto sobre los productos de tabaco en un 10 por ciento del PLF en los primeros cuatro años fiscales, en un 16 por ciento del PLF en los años fiscales cinco a siete, y en un 22 por ciento del PLF en lo sucesivo.

Impuesto sobre los productos de nicotina. La medida establece un nuevo impuesto sobre los productos de nicotina, definidos como producto para ingerir que contiene nicotina y que no es cigarrillo, un producto de tabaco o droga o dispositivo autorizado para la venta por la Administración de Alimentos y Medicamentos de los EE. UU. El impuesto se grava con una tasa del 30 por ciento del PLF a partir de 2021, 35 por ciento a partir de 2022, 50 por ciento a partir de 2023, 56 por ciento del PLF a partir de julio 2024, y 62 por ciento a partir de julio 2027 y en lo sucesivo.

Productos de tabaco con riesgo modificado. La medida establece tasas impositivas separadas para los productos de tabaco con riesgo modificado (MRTP), los cuales deben tener la certificación de la Administración de Alimentos y Medicamentos de los EE. UU. para reducir el riesgo de enfermedades relacionadas con el tabaco que implican los productos de tabaco comercializados en el mercado. Los MRTP se gravan con una tasa impositiva más baja que los productos comunes. Independientemente de cualquier certificación federal futura, los productos de vaporizado quedan excluidos del estatus de MRTP en Colorado.

Rapé húmedo. La medida establece un impuesto mínimo en el rapé húmedo. El rapé húmedo se define como tabaco cortado finamente, molido o en polvo que no está destinado a fumar pero no incluye ningún tabaco destinado a ponerse en la cavidad nasal. En los primeros cuatro años fiscales, el rapé húmedo debe gravarse con una tasa impositiva de \$1.48 por lata de 1.2 onzas. En los años fiscales cinco a siete, el rapé húmedo se grava con una tasa mínima de \$1.84 por lata de 1.2 onzas. En lo sucesivo, se grava con una tasa mínima de \$2.26 por lata de 1.2 onzas.

Impuesto de inventario. La medida requiere que los importadores y distribuidores remitan impuestos por productos en inventario en la fecha de vigencia de los aumentos de impuesto después del 1 de enero de 2022.

Cargo a los proveedores. Conforme a la ley actual, se permite a los distribuidores de tabaco y cigarrillos que declaren impuestos puntualmente retener una parte del impuesto adeudado como subvención para proveedores a fin de cubrir el costo de cobrar impuestos. La medida reduce esta subvención del 3.33 por ciento al 1.6 por ciento para los distribuidores de tabaco, y del 4 por ciento al 0.4 por ciento para los distribuidores de cigarrillos. Esta subvención para proveedores solo es aplicable a los impuestos establecidos por ley. Se permite a los distribuidores de nicotina una subvención para proveedores del 1.1 por ciento para la remesa puntual de impuestos.

Reglamentación de la distribución de productos de nicotina La medida indica al Departamento de Hacienda que emita licencia a los distribuidores que pagan impuesto sobre la nicotina y administrar requisitos reglamentarios similares a aquellos existentes para distribuidores de productos de tabaco, incluido un cargo por licencia anual de \$10, declaraciones trimestrales de impuestos, pagos retrasados y multas.

Ventas a los consumidores de Colorado efectuadas por vendedores fuera del estado. La medida requiere que los vendedores mayoristas de cigarrillos y distribuidores de productos de tabaco y nicotina fuera del estado que venden a los consumidores de Colorado remitan los impuestos respectivos. A su vez, se les permite a los distribuidores de Colorado que venden productos de tabaco y nicotina a consumidores fuera del estado un crédito impositivo igual a la cantidad de impuesto pagado cuando ingresaron los productos dentro del estado.

Precio mínimo para los cigarrillos. La medida establece un precio mínimo para los cigarrillos de \$7 por paquete y \$70 por caja hasta el 1 de julio de 2024 y de \$7.50 por paquete y \$75 por caja a partir del 1 de julio de 2024.

Distribución de los impuestos recaudados. Mediante el Fondo de Pensión de Edad Avanzada y el Fondo General, el ingreso de los impuestos nuevos y aumentados se deposita en el Fondo de Retención de Impuestos 2020 creado recientemente, y luego se distribuye de la siguiente manera:

- en el AF 2020-21 hasta el AF 2022-23, la medida especifica cantidades a distribuir al Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco, el Fondo de subvención para el desarrollo de la vivienda, el Fondo de defensa jurídica contra el desalojo, el Fondo general y el Fondo de efectivo para escuelas rurales creado recientemente, depositándose el resto en el Fondo de educación estatal;
- en años subsiguientes, la medida especifica cantidades a distribuir al Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco, el Fondo general, el Fondo de efectivo para programas preescolares creado recientemente, y el Fondo para programas de educación sobre el tabaco.

El ingreso proveniente del impuesto de venta adicional por el precio mínimo de los cigarrillos se deposita en el Fondo de efectivo para programas preescolares (73 por ciento) y en el Fondo general (27 por ciento).

Escuelas rurales. La medida crea el Fondo de efectivo para escuelas rurales, con dinero a distribuir por el Departamento de Educación de Colorado (CDE) por pupilo a los distritos de escuelas rurales y escuelas subsidiadas en dichos distritos. De la cantidad en el fondo, el 55 por ciento se distribuye a grandes escuelas rurales y el 45 por ciento a las escuelas rurales de menor tamaño. Cada distrito y escuela subvencionada que reciba fondos debe reportar al CDE acerca de cómo se utilicen los fondos.

Propuesta EE

Financiamiento para programas preescolares. La medida requiere que el ingreso acreditado al Fondo de efectivo para programas preescolares sea destinado a expandir y mejorar el Programa preescolar de Colorado o un programa sucesor a fin de ofrecer al menos 10 horas por semana de educación preescolar voluntaria, con matrícula gratuita, a todo niño en su año final antes de ingresar a kindergarten, sujeto al financiamiento disponible.

Programas de educación sobre el tabaco. La medida amplía los usos permisibles del dinero depositado en el Fondo de programas de educación sobre el tabaco para permitir que el fondo lo utilice para programas de educación, prevención y para dejar el tabaquismo en relación con los productos de nicotina.

Auditoría. Se exige que la Oficina del Auditor Estatal (OSA) efectúe una auditoría financiera anual del ingreso de impuestos recaudados fondos y asignados según la medida.

Antecedentes

Colorado aplica un impuesto de consumo a cada cigarrillo vendido y sobre el precio de lista del fabricante (PLF), o el precio facturado, de los productos de tabaco aparte de los cigarrillos. Los impuestos sobre los cigarrillos se aplican cuando los mayoristas venden los cigarrillos. Los impuestos sobre productos de tabaco se aplican cuando se fabrican los productos, ingresan al estado o se envían a los comerciantes al por menor. No se aplican ningún impuesto actualmente sobre los productos de nicotina.

Ingreso estatal

Se prevé que la medida genere unos \$87.4 millones en el AF 2020-21, y \$177.1 millones en el AF 2021-22, el primer año fiscal completo con la nueva medida, correspondiendo cantidades más altas en años futuros a medida que aumentan las tasas impositivas y cambia el consumo. Estas estimaciones son cantidades netas mediante las cuales se espera que la medida aumente el ingreso recaudado de nuevos impuestos y disminuya el ingreso proveniente de los impuestos existentes debido al menor consumo de cigarrillos y productos de tabaco. Por ejemplo, en el AF 2021-22, la medida aumenta los impuestos en \$186.5 millones, pero reduce los impuestos existentes en \$9.4 millones. Estas estimaciones incluyen los efectos del precio mínimo por cigarrillo, así como el impuesto mínimo por rapé húmedo. La estimación para el AF 2020-21 representa el impacto semestral. El mayor ingreso de impuesto recaudado se retiene y gasta superando el límite estatal TABOR como cambio de ingreso aprobado por los votantes. Las estimaciones del impacto en la recaudación se resumen en la Tabla 4.

Tabla 4
Impacto en el ingreso estatal condicional con la Propuesta EE

	AF 2020-21	AF 2021-22	AF 2022-23
Impuestos sobre los cigarrillos			
Impuesto por ley actual (Fondo General)	(\$0.7 millones)	(\$1.3 millones)	(\$1.0 millones)
Impuesto constitucional (Fondo de impuesto sobre el tabaco)	(\$4.1 millones)	(\$7.8 millones)	(\$6.9 millones)
Nuevo impuesto por ley (Fondo General)	\$80.2 millones	\$160.1 millones	\$156.4 millones
Total de impuestos sobre cigarrillos	\$75.5 millones	\$151.1 millones	\$148.4 millones
Impuestos sobre los productos de tabaco			
Impuesto por ley actual (Fondo General)	(\$0.02 millones)	(\$0.01 millones)	(\$0.02 millones)
Impuesto constitucional (Fondo de impuesto sobre el tabaco)	(\$0.2 millones)	(\$0.4 millones)	(\$0.5 millones)
Nuevo impuesto por ley (Fondo General)	\$5.7 millones	\$12.5 millones	\$13.0 millones
Total de impuestos sobre productos de tabaco	\$5.5 millones	\$12.1 millones	\$12.5 millones

Tabla 4 (Cont.)
Impacto en el ingreso estatal condicional con la Propuesta EE

Impuesto sobre los productos de nicotina			
Nuevo impuesto por ley (Fondo General)	\$5.5 millones	\$12.4 millones	\$16.3 millones
Ingreso del impuesto estatal de venta			
Impuesto estatal adicional de ventas (Fondo General)	\$0.8 millones	\$1.5 millones	\$1.1 millones
Impacto del ingreso neto del Fondo General	\$91.6 millones	\$185.2 millones	\$185.7 millones
Impacto del ingreso del Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco	(\$4.3 millones)	(\$8.2 millones)	(\$7.4 millones)
Impacto total del ingreso neto	\$87.4 millones	\$177.1 millones	\$178.3 millones

**Los totales pueden no sumar exactamente debido al redondeo.*

Impuestos sobre los cigarrillos y el tabaco. Las estimaciones en la Tabla 4 suponen el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2020 para el ingreso proveniente de impuestos por ley y constitucionales sobre cigarrillos y productos de tabaco. Según los cambios observados en el consumo después de promulgarse la Enmienda 35, se supone que los aumentos de la tasa impositiva disminuirán el consumo de cigarrillos y productos de tabaco en un 0.28 por ciento por cada punto porcentual en que se incremente el precio al por menor después de impuestos. En la medida que el consumo sea menor o mayor de lo supuesto, el impacto en el ingreso recaudado por la medida será menor o mayor según corresponda. En el caso de los impuestos actuales por ley, las estimaciones en la Tabla 3 representan el impacto neto del menor consumo y la disminución de la subvención actual de los distribuidores.

Impuesto sobre los productos de nicotina. Las estimaciones en la Tabla 4 se basan en datos de ventas al por menor en 2018 correspondientes a productos de nicotina. Se prevé que aumente el consumo de productos de nicotina entre un 3 por ciento y un 8 por ciento anualmente entre 2018 y 2022. Además, se realizaron modificaciones para adecuarse a las ventas en línea, que se cree no se ven suficientemente reflejadas en los datos de ventas al por menor disponibles. Se supone que la demanda por productos de nicotina es más sensible a los cambios en el precio que la demanda por cigarrillos y otros productos de tabaco. Se supone que al aplicarse el nuevo impuesto disminuirá el consumo de productos de nicotina en un 0.37 por ciento por cada punto porcentual en que se incremente el precio al por menor después de impuestos.

Son limitados los datos a partir de los cuales se basa una estimación del ingreso por el nuevo impuesto sobre los productos de nicotina provenientes de la medida. Los estados que han promulgado impuestos sobre los productos de nicotina reportan ingresos tributarios que sugieren niveles notoriamente diferentes de consumo entre los diversos estados incluso después de ajustar considerando las diferencias en las poblaciones de los estados y su actividad económica. Los datos de otros estados sugieren que el consumo aumentó considerablemente de un año a otro incluso después de promulgar los impuestos. Sin embargo, se prevé que el mercado para los productos de nicotina y vaporizadores continúe evolucionando en los años venideros, y se espera que el ritmo del mayor consumo vaya desacelerándose al hacerse más estrictas las reglamentaciones as federales, estatales y locales sobre la industria.

Ingreso del impuesto de venta. Se prevé que el ingreso proveniente del impuesto de ventas aumente debido al precio mínimo por paquete de cigarrillos que estipula la medida.

Cobros de licencias, multas y sanciones judiciales. Los cobros de licencias generarán \$10 por contribuyente al año para el Fondo General; en lo que respecta a los efectos impositivos de la medida, se supone que estos serán mínimos. Este ingreso es susceptible a TABOR. Las multas, sanciones judiciales e intereses dependerán del cumplimiento del contribuyente y de los procesos de fiscalización del Departamento de Hacienda.

Productos de tabaco con riesgo modificado. Según la medida, los aumentos en la tasa impositiva para productos MRTP son más bajos que para otros cigarrillos y productos de nicotina y de tabaco. Actualmente existe solo una línea de productos de tabaco designada como MRTP por la Administración de alimentos y medicamentos de los EE. UU. Esta nota fiscal supone que los MRTP no constituyen un segmento de mercado significativo, y que el impacto en el ingreso recaudado por el impuesto menor gravado sobre estos productos será mínimo. Las futuras designaciones de nuevos MRTP reducirían el ingreso con respecto a las estimaciones en esta nota fiscal.

Rapé húmedo. La medida incluye un impuesto mínimo por lata de 1.2 onzas de rapé húmedo. La mayor parte de los productos de rapé húmedo tienen precios a un nivel tal que no se verán afectados por esta disposición. Para una parte relativamente pequeña de productos de rapé húmedo, la tasa impositiva mínima aumentará los impuestos sobre las cantidades que se habrían recaudado al aplicar solo las tasas impositivas más altas. Se supone que un máximo del 7 por ciento de las ventas de productos de rapé húmedo se verá afectado por esta disposición, produciendo un aumento del ingreso recaudado de \$279,000 al año en promedio durante los primeros siete años fiscales completos.

Transferencias estatales

La medida requiere que el ingreso neto adicional proveniente de cigarrillos y productos de tabaco y nicotina sea transferido al Fondo de retención de impuestos 2020, donde luego se transfiere a los siguientes fondos:

- Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco;
- Fondo General;
- Fondo para escuelas rurales, Fondo de educación estatal, Fondo de subvenciones para desarrollo de la vivienda y el Fondo de defensa jurídica contra el desalojo (AF 2020-21 hasta el AF 2022-23);
- Fondo de efectivo para programas preescolares (a partir del AF 2023-24); y
- Fondo de efectivo para educación sobre el tabaco (a partir del AF 2024-25).

Según las estimaciones del ingreso en esta nota fiscal, las transferencias del Fondo de retención de impuestos 2020 totalizarán \$86.5 millones en el AF 2020-21, \$175.6 millones en el AF 2021-22 y \$177.2 millones en el AF 2022-23, con transferencias continuas en años futuros dependiendo del crecimiento previsto del ingreso recaudado.

Además, el ingreso proveniente del impuesto de venta por el precio mínimo de los cigarrillos se transfiere al Fondo de efectivo para programas preescolares. Se estima que estas transferencias sean de \$0.6 millones en el AF 2020-21 y de \$1.1 millones en el AF 2021-22, disminuyendo en lo sucesivo hasta llegar a \$0 para 2027-28.

Gastos estatales

La medida incrementa los gastos estatales en \$87.4 millones en el AF 2020-21 y en \$177.1 millones en el AF 2021-22, como se muestra en la Tabla 5. Esta nota fiscal supone que los gastos aumentan en las mismas cantidades en que la medida aumenta el ingreso recaudado.

Tabla 5
Gastos estatales condicionales con la Propuesta EE
Millones de dólares

Año fiscal	20-21	21-22	22-23	23-24	24-25	25-26	26-27	27-28
Fondo de efectivo para programas preescolares	\$0.6	\$1.1	\$0.8	\$164.7	\$188.6	\$187.7	\$186.7	\$230.9
Fondo de educación estatal	\$42.4	\$118.9	\$115.6	-	-	-	-	-
Fondo de efectivo para escuelas rurales	\$25.0	\$30.0	\$35.0	-	-	-	-	-
Fondo para programas de educación sobre el tabaco	-	-	-	-	\$20.0	\$20.0	\$20.0	\$30.0
Fondo de subvenciones para el desarrollo de la vivienda	\$11.2	\$11.2	\$11.2	-	-	-	-	-
Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco	\$5.5	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0	\$11.0
Fondo General	\$2.2	\$4.4	\$4.3	\$4.2	\$4.3	\$4.2	\$4.1	\$4.1
Fondo de defensa jurídica contra el desalojo	\$0.5	\$0.5	\$0.5	-	-	-	-	-
Total	\$87.4	\$177.1	\$178.3	\$179.9	\$223.9	\$222.8	\$221.7	\$275.9

Gastos programáticos. Se efectuarán los gastos a partir de los fondos de efectivo en los cuales se acrediten los fondos.

Escuelas rurales. El financiamiento asignado al Fondo de efectivo para escuelas rurales será asignado por pupilo a las escuelas rurales y escuelas subsidiadas dentro de dichos distritos. Los fondos serán distribuidos por pupilo, distribuyéndose un 55 por ciento a grandes distritos rurales y escuelas subvencionadas, y un 45 por ciento a distritos rurales y escuelas subvencionadas de menor tamaño.

Programa preescolar. El ingreso recaudado en el Fondo para programas preescolares debe gastarse a fin de brindar al menos 10 horas por semana de educación preescolar a los niños en el año antes de que comiencen kindergarten.

Programas de educación sobre el tabaco. El ingreso acreditado al Fondo para programas de educación sobre el tabaco se gastará en subvenciones destinadas a programas de educación y prevención de tabaco y nicotina y para dejar el tabaquismo, además de administración para otorgar subvenciones. Cuando esté disponible el financiamiento de los programas de educación sobre el tabaco a partir del AF 2024-25, el Departamento de Salud Pública y Medioambiente de Colorado (CDPHE) puede requerir personal adicional para administrar subvenciones. Los gastos

en salarios del personal y costos afines operativos, de capital y viajes se pagarán a partir de las cantidades transferidas al fondo de efectivo.

Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco. El ingreso transferido al Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco se distribuye a programas administrados en el Departamento de Política de Atención Médica y Financiamiento de Colorado y el CDPHE, incluidos Medicaid, Child Health Plan Plus (CHP+), programas de vacunas, programas de atención primaria, programas de detección y tratamiento de cáncer y enfermedades crónicas, programas de educación sobre el tabaco y diversos otros programas de salud. En este momento no se han estimado las transferencias específicas a programas individuales.

Fondo de educación estatal. Todo ingreso restante en los primeros tres años fiscales será depositado en el Fondo de educación estatal. Puede gastarse en la parte estatal del financiamiento del programa total o en otros programas relacionados con educación, según lo determine la Asamblea General.

Vivienda asequible y asistencia en caso de desalojo. El ingreso acreditado al Fondo de subvenciones para el desarrollo de la vivienda, administrado por el Departamento de Asuntos Locales, se gastará en mejorar, preservar o ampliar la oferta de viviendas asequibles en Colorado. Por lo menos \$5 millones de los fondos deben utilizarse para vivienda asequible en áreas rurales. El ingreso acreditado al Fondo de defensa jurídica contra el desalojo, administrado por el Departamento Judicial, se gastará en brindar servicios jurídicos a indigentes que enfrenten desalojo.

Gastos administrativos. Los gastos en el Departamento de Hacienda para la administración tributaria se estiman en \$286,000 y 0.4 ETC [Empleados a Tiempo Completo] en el AF 2020-21, y en \$71,000 y 1.0 ETC en el AF 2021-22. Los costos iniciales incluyen programación de computadoras y pruebas, mientras que los costos continuos incluyen personal en el área de servicio de declaraciones y servicios jurídicos de la División de Servicios al Contribuyente del departamento. A partir del AF 2021-22, se estima que la Oficina del Auditor Estatal requerirá \$25,000 y 0.3 ETC para realizar una auditoría financiera anual de ingresos impositivos recaudados y asignados según la medida. Se supone que estos gastos estarán cubiertos por el ingreso proveniente de nuevos impuestos depositados en el Fondo General.

Gobierno local

Del ingreso designado para el Fondo General, excluyendo el ingreso del impuesto de venta adicional, el 27 por ciento es distribuido a los gobiernos locales. Se espera que esta cantidad sea de \$1.1 millones en el AF 2021-22, el primer año completo de la medida. Del dinero depositado en el Fondo de efectivo del impuesto sobre el tabaco, se distribuye una parte a los gobiernos locales. El ingreso adicional destinado a este fondo producirá mayores distribuciones a los gobiernos locales.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de noviembre 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, o el 1 de enero de 2021, lo que se cumpla después.

Contactos de gobierno estatal y local

Educación
Servicios Humanos
Salud Pública y Medio Ambiente
Condados

Política y Financiamiento de la Atención Médica
Ley
Ingreso
Municipalidades



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Propuesta 113

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Jeff Stupak (303-866-5834)

TÍTULO DE LCS: ADOPTAR ACUERDO PARA ELEGIR AL PRESIDENTE DE LOS EE. UU.
POR VOTO POPULAR NACIONAL

Resumen de la medida

Con la Propuesta 113 Colorado celebra un acuerdo entre los estados para elegir al Presidente de los Estados Unidos por voto popular nacional. El acuerdo solo entra en vigencia para los estados miembros una vez que los estados que representan a la mayoría de los votos electorales ratifican el acuerdo.

Estimación sin impacto fiscal

Esta propuesta se evalúa que no tiene impacto fiscal. El Secretario de Estado es responsable de certificar a los electores presidenciales, y esta propuesta no cambia el proceso mediante el cual se realiza esto. Por lo tanto, la propuesta no afecta la recaudación, los gastos ni la carga laboral de ninguna entidad de gobierno estatal ni local.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Ley Secretario de Estado



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para los Legisladores de
Colorado*

Propuesta 114

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Max Nardo (303-866-4776)

TÍTULO DE LA BALOTA: REINTRODUCCIÓN Y GESTIÓN DE LOBOS GRISES

Resumen del impacto fiscal		AF 2021-22	AF 2022-23
Ingresos		-	-
Gastos	Fondos en efectivo	\$344,363	\$467,387

Resumen de la medida

La Propuesta 114 requiere que la Comisión de Parques y Vida Silvestre de Colorado (CPW) desarrolle un plan para reintroducir y gestionar a los lobos grises en Colorado. Al hacerlo, la comisión debe llevar a cabo audiencias en todo el estado para reunir información a fin de informar sobre el plan. La CPW debe tomar las medidas necesarias para comenzar a reintroducir y gestionar a los lobos grises para el 31 de diciembre de 2023, en los terrenos designados al oeste de la Línea divisoria continental. La CPW debe además asistir a los terratenientes en la prevención y resolución de conflictos entre los lobos grises y el ganado, además de compensar a los ganaderos por cualquier pérdida causada por los lobos grises.

Antecedentes

El lobo gris está designado actualmente como en peligro según la Ley de Especies en Peligro en la mayoría de las áreas del país, incluido Colorado. Mientras los lobos grises permanezcan en la lista federal de especies en peligro, la autoridad gestora reside en el Servicio de Peces y Vida Silvestre de los EE. UU. (USFWS), y el estado necesitaría obtener aprobación federal antes de reintroducirlos. Si se eliminan los lobos grises de la lista federal de especies en peligro, Colorado podría asumir la responsabilidad de gestión como lo han hecho ciertos otros estados. En 2019, el USFWS propuso eliminar a los lobos grises de la lista de especies en peligro en todas las partes restantes de los Estados Unidos, incluido Colorado.

Gastos estatales

El hecho de implementar la Propuesta 114 aumentará los gastos del fondo de efectivo estatal en CPW en \$344,363 y 1.0 ETC [Empleados a Tiempo Completo] en el AF 2021-22, y \$467,387 y 3.0 ETC en el AF 2022-23 para la fase de planificación del proceso de reintroducción. Los costos futuros aumentarán al implementarse el plan y reintroducir a los lobos grises en Colorado a partir del AF 2023-24. La nota fiscal supone que los costos se pagarán principalmente a partir del Fondo de efectivo para la vida silvestre; sin embargo, si este fondo se considera insuficiente, la medida requiere que la Asamblea General utilice otra fuente de financiamiento, como el Fondo General. Aparecen estos costos en la Tabla 2 y se describen a continuación.

Tabla 2
Gastos según la Propuesta 114

	AF 2021-22	AF 2022-23
Departamento de Recursos Naturales		
Servicios personales	\$74,425	\$195,625
Gastos operativos, desembolso de capital, millas	\$10,943	\$28,126
Reuniones públicas y de la Comisión CPW	\$64,000	\$64,000
Consultor de planificación de la gestión	\$75,000	\$75,000
Personal temporero de información pública	\$37,440	\$36,000
Encuesta pública	\$50,000	-
Seguro y jubilación de empleados	\$32,555	\$68,636
Costo total	\$344,363	\$467,387
Total de ETC	1.0 ETC	3.0 ETC

Período de planificación. La Propuesta 114 requiere que los lobos grises queden reintroducidos en Colorado para el 31 de diciembre de 2023 (AF 2023-24). Los dos años precedentes se dedicarán a desarrollar el plan de reintroducción. Para el AF 2021-22 esto requerirá lo siguiente:

- Gerente de vida silvestre 1.0 ETC para dirigir el equipo de reintroducción y supervisar el programa;
- cuatro reuniones públicas facilitadas;
- dos reuniones adicionales de media jornada para la Comisión CPW;
- apoyo de consultores para desarrollar el plan;
- una encuesta pública para reunir información y estimar la percepción del público; y
- el equivalente de 1.0 ETC de personal temporero de apoyo en la sección de información pública de la CPW.

Para el AF 2022-23, la CPW agregará 2.0 ETC biólogos de campo a fin de prepararse para la reintroducción.

Años futuros. Dependiendo de que Colorado tenga autoridad para proceder con su plan, los costos de implementación aumentarán a medida que se inicie la reintroducción de los lobos grises a partir del AF 2023-24. Estos costos incluirán la continuación de 3.0 ETC para gestionar el programa; la adquisición de lobos grises a lo largo de un periodo de varios años; transporte, vivienda, cuidado y seguimiento de los lobos; técnicos de vida silvestre de temporada para asistir al personal permanente con el seguimiento y gestionar de otro modo los lobos; investigación continua; y compensación para los ganaderos que pierdan ganado a causa de los lobos. Se estima que estos costos continuos serán aproximadamente de \$800,000 anuales; sin embargo, los costos reales estarán impulsados por condiciones futuras desconocidas que incluyen la división de la autoridad gestora entre entidades estatales y federales, los detalles del plan de reintroducción, y el éxito de los terratenientes en mitigar las pérdidas de ganado que causen los lobos. Las asignaciones se efectuarán a través del proceso presupuestario anual.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos del gobierno estatal y local

Recursos naturales



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Propuesta 115

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Erin Reynolds (303-866-4146)

TÍTULO DE LA BALOTA: PROHIBIR ABORTOS DESPUÉS DE 22 SEMANAS

Resumen de la medida

La medida prohíbe a las personas realizar un aborto si la edad probable de gestación del feto es de al menos 22 semanas. La medida requiere que los médicos tomen una determinación de la edad probable de gestación antes de realizar todo aborto. Con la medida, realizar o intentar realizar un aborto después de 22 semanas de edad de gestación constituye un delito menor clase 1. Las personas condenadas por este delito pueden ser susceptibles de pagar una multa, pero sin reclusión.

Llevar a cabo un aborto prohibido constituye conducta antiprofesional para los fines de la licencia médica. Un médico con licencia que se encuentre en contravención es susceptible de suspensión de licencia por lo menos durante tres años.

Un aborto después de 22 semanas de edad de gestación no constituye delito si, según el criterio médico razonable del facultativo, es necesario salvar la vida de la embarazada. Una mujer a quien se realice un aborto o una persona que surta una receta o entregue equipo utilizado durante un aborto no comete un delito según la medida.

Antecedentes

Edad de gestación, como la define la medida, se refiere al tiempo transcurrido desde el primer día del último periodo menstrual de la mujer.

La ley federal exige que los programas de salud estatales que reciben financiamiento federal proporcionen cobertura de servicios de aborto si el embarazo es resultante de violación o incesto, o si continuar el embarazo pondría en peligro la vida de la embarazada. Los programas Medicaid y Children's Health Plan Plus de Colorado están sujetos a estos requisitos.

Análisis de delitos comparables

El personal del Consejo Legislativo incluye cierta información en las notas fiscales para cualquier medida que crea un nuevo delito, cambia la clasificación de un delito existente, o cambia un elemento de un delito existente. Las siguientes secciones describen datos sobre delitos que son comparables con el delito en esta medida y aborda los supuestos sobre los índices futuros de condenas penales conforme a la medida.

Datos de condenas previas. Esta medida crea el delito de realizar o intentar realizar un aborto si la edad probable de gestación es al menos de 22 semanas, constituyendo un delito menor clase 1. Para estimar la frecuencia de nuevos delitos, la nota fiscal consideró el delito comparable del término ilícito de un embarazo en primer grado. Desde 2016 hasta 2018 hubo una persona condenada y sentenciada por este delito existente. La persona condenada era mujer y de raza blanca. Sin embargo, el término ilícito de un embarazo se refiere a terminar un embarazo por medios que no sean parto o un procedimiento médico. Este delito no corresponde al nuevo delito creado por esta medida; por lo tanto, no se utilizaron estos datos en los supuestos de la nota fiscal.

Supuestos. La nota fiscal supone un alto índice de cumplimiento con las disposiciones de la medida. Este análisis supone que habrá menos de cinco casos penales presentados por este delito y que aproximadamente un imputado será condenado y se le cobrará una multa cada cinco años.

Visite leg.colorado.gov/fiscalnotes para ver más información acerca de costos de la justicia penal en las notas fiscales.

Ingreso estatal

A partir del AF 2020-21, esta medida aumenta potencialmente el ingreso recaudado por el estado en una cantidad mínima, tal como se describe a continuación.

Multas penales y cobros de tribunales. Al crear un nuevo delito menor, la medida puede aumentar los ingresos estatales provenientes de multas penales y cobros de tribunales en una cantidad mínima a partir del AF 2020-21, acreditados al Fondo de efectivo por recaudación de multas, diversos otros fondos de efectivo en el Departamento Judicial y el Fondo General. La gama de las penas de multas por un delito mayor de clase 1 abarca desde \$500 hasta \$5,000. Además, pueden imponerse cobros de tribunales caso por caso en una variedad de costos relacionados con tribunales. Dado que los tribunales tienen la discreción de imponer una multa, no puede determinarse el efecto preciso en los ingresos estatales.

Multas civiles y cobros. Esta medida también puede aumentar en una cantidad mínima los ingresos por multas civiles y cobros relacionados con licencias de facultativos. En la medida que se encuentre que los médicos han cometido conducta antiprofesional según la medida, el Colegio Médico Estatal puede imponer una multa. Se puede exigir a los médicos sujetos a suspensión de licencia que paguen cargos adicionales a fin de restablecer sus licencias. Este análisis supone un alto nivel de cumplimiento por parte de los médicos con licencia y que cualquier ingreso recaudado será mínimo. Estos ingresos recaudados se depositarán en el Fondo de efectivo de la División de Profesiones y Ocupaciones.

Gastos estatales

A partir del AF 2020-21, se prevé que esta medida aumentará la carga de trabajo y los gastos potenciales estatales en el Departamento Judicial, el Departamento de Entidades Reguladoras y el Departamento de Políticas y Financiamiento de la Atención Médica.

Departamento Judicial. A partir del AF 2020-2021, se prevé que la medida aumente las presentaciones de casos penales contra médicos con licencia en una cantidad mínima, que aumentará la carga de trabajo para los tribunales de primera instancia. El aumento previsto en la carga de trabajo de los tribunales es mínimo y puede lograrse con las asignaciones existentes.

Entidades que proporcionan representación a indigentes. Con la medida, pueden aumentar la carga de trabajo y los costos para la Oficina del Defensor Público Estatal y la Oficina del Abogado Defensor Alternativo. El impacto exacto dependerá del número de casos presentados y la situación económica de los imputados. Todo aumento en las asignaciones se abordará a través del proceso presupuestario anual.

Departamento de Entidades Reguladoras. La medida puede causar denuncias adicionales o medidas disciplinarias para el Colegio Médico Estatal en la División de Profesiones y Ocupaciones. Este aumento puede lograrse con las asignaciones existentes.

Política y Financiamiento del Departamento de Atención Médica. Como se describe en la sección Antecedentes anterior, los programas Medicaid y Children's Health Plan Plus de Colorado están sujetos a los requisitos federales que exigen que un estado proporcione cobertura de servicios de aborto si el embarazo es resultante de violación o incesto, o si continuar el embarazo pondría en peligro la vida de la embarazada. Para continuar cumpliendo con la ley federal, el departamento puede requerir que se transporte a la embarazada debido a violación o incesto a otro estado para conseguir un aborto. Dado que se desconoce con qué frecuencia ocurra esto, no puede determinarse el impacto fiscal. Este análisis supone que rara vez ocurrirán estos casos, y que todo cambio en las asignaciones se abordará a través del proceso presupuestario anual.

Impacto en el gobierno local

A partir del AF 2020-21, se prevé que esta medida aumente el ingreso recaudado por el gobierno local, los costos y la carga de trabajo como se describe a continuación. Dado que los abortos legales los realizan actualmente médicos con licencia, la nota fiscal supone un alto índice de cumplimiento con las disposiciones de la medida y que todo aumento en los costos y la carga de trabajo será mínimo.

Fiscales de distrito. La medida aumenta la carga de trabajo y los costos para que los fiscales de distrito investiguen y procesen un delito menor nuevo clase 1. Las fiscalías de distrito son financiadas por los condados, aportando cada condado de un distrito judicial dependiendo de su población.

Tribunal del Condado de Denver. La medida puede aumentar el ingreso recaudado, los costos y la carga de trabajo para el Tribunal del Condado de Denver, el cual es gestionado y financiado por la Ciudad y el Condado de Denver, para enjuiciar casos de delitos menores conforme a la medida. Los servicios de libertad condicional en los Tribunales del Condado de Denver también pueden experimentar un aumento en ingresos recaudados, costos y carga de trabajo para supervisar personas condenadas según la medida dentro del Condado de Denver.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Correccional
Judicial

Fiscales del Distrito
Entidades Reguladoras



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para los Legisladores de
Colorado*

Propuesta 116

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 24 de agosto de 2020

Analista fiscal: Greg Sobetski | 303-866-4105

TÍTULO DE LA BALOTA: REDUCCIÓN DE LA TASA DEL IMPUESTO ESTATAL SOBRE LA RENTA

Resumen del impacto fiscal		AF 2020-21 (año actual)	AF 2021-22
Recaudación	Fondo General	(\$203 millones)	(\$154 millones)
Gastos	Fondo General	\$14,538	\$415

Resumen de la medida

Para el año tributario 2020 y todos los años subsiguientes, la medida reduce la tasa del impuesto sobre la renta estatal del 4.63 por ciento al 4.55 por ciento.

Ingreso estatal

Se prevé que la medida reduzca el ingreso recaudado en el Fondo General en \$203 millones en el AF actual 2020-21 y en \$154 millones en AF 2021-22. En años futuros, la cantidad en que la medida reduzca el ingreso recaudado dependerá del rendimiento económico. Las estimaciones suponen el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2020. La medida reduce el ingreso proveniente del impuesto sobre la renta, que está sujeto a TABOR.

Supuestos sobre fechas. Dado que la medida reduce la tasa del impuesto sobre la renta para el año tributario 2020, la disminución estimada del ingreso recaudado en el AF 2020-21 representa el pleno impacto fiscal de la medida para el año tributario 2020 y la mitad de su impacto para el año tributario 2021 utilizando como base la contabilidad en valores devengados. En la práctica, la disminución en el año tributario 2020 ocurrirá mediante reembolsos incrementados a los contribuyentes en las declaraciones de impuestos presentadas durante la primavera de 2021.

Gastos estatales

Se prevé que la medida también aumente los gastos del Fondo General para el Departamento de Recaudación de Impuestos en \$14,538 en el AF actual 2020-21 y en \$415 en el AF 2021-22 y años sucesivos. También reduce la cantidad disponible para gastar o ahorrar en el AF 2020-21 actual y en años fiscales futuros. Los gastos se resumen en la Tabla 1 y se describen a continuación.

Tabla 1
Gastos según la Propuesta 116

	AF 2020-21	AF 2021-22
Departamento de Recaudación de Impuestos		
Programación de computadoras	\$450	-
Aseguramiento de calidad - Oficina de apoyo de sistemas	\$7,525	-
Pruebas de aceptación del usuario	\$2,016	\$151
Informes de datos	\$4,547	\$264
Costo total	\$14,538	\$415

Departamento de Recaudación de Impuestos. Para el AF 2020-21 actual, la medida requiere gastos del Fondo General una sola vez de \$14,538 para implementar la tasa impositiva reducida. Se estiman los costos de programación de computadoras en \$450, representando 2 horas de programación contratada. Se estiman los gastos de pruebas y aseguramiento de calidad en \$7,525 para la Oficina de apoyo de sistemas en la División de Auditoría y Cumplimiento Tributario y \$2,016 para pruebas de aceptación de los usuarios empresariales en la División del Servicio a Contribuyentes. Los gastos por reportes y documentación en la Oficina de investigación y análisis se estiman en \$4,547.

Se estiman los costos constantes de aseguramiento de calidad y reportes para los años posteriores al AF 2020-21 actual en \$415 al año. Se deberán adecuar los cambios a las reglas departamentales durante el AF 2020-21 actual y se supone que se logrará en el marco de las asignaciones existentes para el Departamento de Recaudación de Impuestos y el Departamento Jurídico.

Consideraciones presupuestarias. La medida también reduce la cantidad disponible para gastar o ahorrar en el AF 2020-21 actual en \$203 millones en cuanto a las expectativas que sirven de base para establecer el presupuesto. Se supone que la medida requerirá reducciones a las asignaciones o una disminución al requisito de reserva del Fondo General a fin de equilibrar el presupuesto. Si todavía se requiere conforme a los pronósticos futuros o ingresos recaudados reales, se supone que las reducciones en las asignaciones se abordarán como parte del proceso presupuestario suplementario durante sesiones futuras del congreso.

Reembolsos de TABOR. Según el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2020, no se prevé que se requieran reembolsos de TABOR a los contribuyentes hasta el año tributario 2022. La medida no cambia las expectativas en cuanto a los reembolsos de TABOR a lo largo del periodo de pronóstico actual. No hay pronóstico de ingresos estatales sujetos a TABOR disponible más allá del AF 2021-22.

La medida reduce la tasa del impuesto sobre la renta estatal del 4.63 por ciento al 4.55 por ciento, pero no efectúa un cambio correspondiente al mecanismo de reembolso TABOR de la ley actual que reduce temporariamente la tasa del impuesto sobre la renta estatal al 4.50 por ciento como medio de reembolsar una parte del excedente de TABOR. Por este motivo, la medida reduce la cantidad de ingreso excedente que puede reembolsarse mediante el mecanismo de reembolso TABOR de la reducción de la tasa de impuesto sobre la renta temporario. En años futuros cuando el estado emita reembolsos TABOR, la medida aumenta la probabilidad de que la reducción de la tasa se use como mecanismo de reembolso, pero reduce la cantidad que puede reembolsarse mediante la reducción de la tasa, incrementando correspondientemente la cantidad que se reembolsará a través del mecanismo de reembolso de impuesto de venta de seis niveles en años en que se habría activado la reducción de la tasa según la ley actual.

Nota técnica

La medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, ya sea en noviembre o diciembre 2020 y reduce la tasa del impuesto sobre la renta para el año tributario actual 2020. Puede ser necesario que ocurra lo siguiente antes del 31 de diciembre de 2020, fecha que puede ser impracticable en vista del alcance de los cambios requeridos:

- ajustes retrospectivos de contabilidad en valores devengados para el AF 2019-20.
- cambios inmediatos a tablas de retención del sueldo 2020 y notificación a los empleadores;
- revisiones a formularios de impuesto sobre la renta y sus reimpresiones e instrucciones para el año tributario 2020; y/o
- establecimiento de reglas de emergencia.

Los gastos para las contingencias anteriores no se adaptan en las asignaciones del AF 2020-21 para el Departamento de Recaudación de Impuestos, el Departamento Jurídico ni el Departamento de Personal y Administración. Estas contingencias pueden requerir asignaciones suplementarias de emergencia para completarlas antes del proceso presupuestario suplementario normal, el cual ocurrirá durante la sesión legislativa de 2021 (año tributario 2021).

Fecha de vigencia

La medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Legal

Personal

Hacienda



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para
los Legisladores de Colorado*

Propuesta 117

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 10 de agosto de 2020

Analista fiscal: Greg Sobetski | 303-866-4105

TÍTULO DE LA BALOTA: APROBACIÓN DE LOS VOTANTES PARA CIERTAS NUEVAS EMPRESAS ESTATALES

Resumen de la medida

A partir de 2021, la medida requiere obtener la aprobación de los votantes para crear nuevos programas como empresas estatales cumpliendo el objetivo de la Sección 20 del Artículo X de la Constitución de Colorado (TABOR), y a fin de que los programas estatales existentes que no son empresas califiquen como tales. Corresponde el requisito de aprobación de los votantes si el ingreso proyectado o real del programa proveniente de cargos y recargos supera \$100 millones en los primeros cinco años en que opere el programa como empresa. Para múltiples empresas creadas a fin de servir principalmente el mismo propósito, incluidas aquellas creadas durante los últimos cinco años, los ingresos proyectados se suman en conjunto para determinar si se requiere la aprobación de los votantes. Si una empresa del gobierno estatal existente pierde y luego recupera su estatus como empresa, puede requerir un voto conforme a esta medida.

La medida también incluye lenguaje que se requiere usar en los títulos de balotas para las elecciones necesarias conforme a la medida.

Ingreso estatal

La medida no tiene impacto directo en el ingreso estatal recaudado. En la medida que la iniciativa detenga la creación o calificación de una o más empresas estatales, puede reducir la cantidad total de ingreso recaudado en cargos y recargos pagados a compañías de propiedad del gobierno, y/o puede generar una mayor cantidad de ingreso recaudado que está sujeto a TABOR.

Gastos estatales

La medida aumenta la carga de trabajo para la estimación de ingresos que serán recaudados por las empresas propuestas. La carga de trabajo del Personal del Consejo Legislativo aumentará para estimar efectos en el ingreso a cinco años para las empresas propuestas en vez de los efectos a dos años generalmente estimados según la práctica actual. Esta carga de trabajo puede lograrse en el marco de las asignaciones existentes.

En la medida que la iniciativa produzca la presentación de más preguntas para los votantes estatales, aumentará la carga de trabajo relacionada con elecciones del Personal del Consejo Legislativo, la Oficina de Servicios Jurídicos Legislativos y el Departamento de Estado.

En la medida que la iniciativa detenga la creación o calificación de una o más empresas estatales, puede reducir la cantidad total de gastos en áreas de políticas que se desconocen en este momento y/o puede aumentar obligaciones futuras del Fondo General para reembolsos según TABOR a los contribuyentes.

Impacto en el gobierno local

La medida no afecta la capacidad de los gobiernos locales de crear empresas. En la medida que produzca la presentación de más preguntas para los votantes estatales, aumentará la carga de trabajo relacionada con elecciones de los secretarios judiciales del condado.

Fecha de vigencia

La medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos del gobierno estatal y local

Personal del Consejo Legislativo



Personal del Consejo Legislativo

*Servicios no partidistas para los Legisladores de
Colorado*

Propuesta 118

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 24 de agosto de 2020

Analista fiscal: Katie Ruedebusch (303-866-3001)

TÍTULO DE LA BALOTA: PROGRAMA DE SEGURO DE PERMISO DE AUSENCIA FAMILIAR Y MÉDICO

Resumen del impacto fiscal*		AF 2021-22	AF 2022-23	AF 2023-24
Ingreso	Fondos en efectivo	-	\$575.4 millones	\$1,200 millones
	Total	-	\$575.4 millones	\$1,200 millones
Gastos	Fondo General	\$3.2 millones	\$3.0 millones	\$6.1 millones
	Fondos en efectivo		\$45.6 millones	\$517.8 millones
	Total	\$3.2 millones	\$48.6 millones	\$523.9 millones

Resumen de la medida

La medida crea un programa de seguro de permiso pagado familiar y médico (PFML) en todo el estado y una división en forma de empresa en el Departamento de Trabajo y Empleo (CDLE). El propósito del programa de seguro PFML y de la división es proporcionar beneficios que reemplacen parcialmente el sueldo durante un máximo de 12 semanas por año para empleados elegibles, y protecciones de empleo para empleados que tomen dicho permiso. Los pagos de la prima para el programa de seguro PFML se dividen entre empleadores y empleados, pagando los empleadores por lo menos el 50 por ciento de la prima y pagando los empleados hasta el 50 por ciento de la prima.

Aplicabilidad. La mayoría de los empleados pasan a ser elegibles para tomar permisos pagados después de que hayan ganado al menos \$2,500 de sueldo. Los empleados elegibles pueden tomar permisos pagados por los motivos siguientes:

- para cuidar de sí mismos o de un familiar debido a una afección grave de salud;
- para cuidar de un recién nacido, un hijo adoptado o un niño colocado en su hogar bajo cuidado suplente en el primer año;
- para abordar circunstancias relacionadas con el servicio militar activo de un familiar; y
- cuando el empleado o un familiar del empleado es víctima de violencia doméstica, acecho o agresión sexual.

"Familiar" se define en la medida como hijo o hija, padre o madre, cónyuge, conviviente, abuelo o abuela, nieto o nieta, hermano o hermana del empleado elegible, o cualquier persona con quien el empleado tenga un lazo personal significativo que es similar a una relación familiar.

Primas. A partir del 1 de enero de 2023, los empleadores que tengan 10 empleados o más y todos los empleados comenzarán a pagar primas de PFML. Los empleadores que tengan 9 empleados o menos, los trabajadores autónomos independientes, los gobiernos locales que opten por no participar en el programa, y los empleadores que ya ofrezcan permisos pagados quedan exentos de pagar primas. Los empleados federales también están exentos de participar. Los trabajadores autónomos independientes y los empleados de gobiernos locales que opten por no participar en el programa de seguro PFML pueden participar en el programa de seguro PFML y pagar la parte del empleado de la prima (como se describe en mayor detalle a continuación bajo el título "Cobertura optativa").

24 de agosto de 2020

Los empleadores que tengan 10 empleados o más deben pagar al menos el 50 por ciento de la cantidad de la prima, pero podrían elegir aportar un porcentaje más alto. El empleado es responsable hasta del 50 por ciento de la prima, dependiendo de lo que aporte el empleador. La tasa inicial de la prima se fija en la medida en un 0.90 por ciento del sueldo por empleado en los primeros dos años del programa. La división debe establecer la prima para el año calendario 2025 en una tasa necesaria para obtener una cantidad total de primas contribuidas equivalente al 135 por ciento de las reclamaciones del año anterior y al por ciento del costo administrativo menos la cantidad de activos netos del programa al 31 de diciembre del año anterior.

Fondo del seguro de permiso familiar y médico. El Fondo del seguro de permiso familiar y médico (fondo) se crea en forma de fondo de empresa dentro de la Tesorería Estatal. El fondo puede utilizarse solo para pagar bonos de recaudación emitidos para cubrir costos iniciales; cobrar primas; pagar beneficios a los empleados elegibles y cubrir la administración del programa y los costos de difusión. El fondo puede también recibir y gastar todo obsequio, subsidio o donación que reciba la división para financiar costos destinados a establecer el programa. El fondo es asignado continuamente a la división.

Beneficios. La nueva División del Seguro de Permiso Familiar y Médico (división) en el CDLE pagará beneficios usando ganancias de bonos de recaudación, primas y multas del fondo. La cantidad de beneficios que puede recibir un empleado elegible se basa en el sueldo semanal promedio de la persona en relación con el sueldo semanal promedio estatal establecido anualmente por el CDLE. El sueldo semanal promedio del empleado elegible es la cantidad ganada mediante sus empleos, o de los empleos de los cuales toma permiso el empleado. Un empleado elegible recibirá el 90 por ciento de su sueldo semanal promedio por la parte de su sueldo que sea menor o igual al 50 por ciento del sueldo semanal promedio estatal (SAWW), y el 50 por ciento del sueldo que supere 50 por ciento del SAWW, hasta un beneficio semanal máximo de \$1,100 para permisos que comiencen antes del 1 de enero de 2025.

La división debe efectuar el primer pago de beneficios a un beneficiario dentro de un plazo 2 semanas después de que se presente la reclamación, y se harán pagos quincenales en lo sucesivo, hasta completar 12 semanas. El número máximo de semanas durante el cual se pagan los beneficios del PFML a un empleado elegible en cualquier periodo consecutivo de 52 semanas es de 12 semanas, salvo que se pagan beneficios hasta 4 semanas adicionales (16 semanas en total) a una empleada elegible que tenga una afección grave de salud relacionada con complicaciones de embarazo o parto.

Un empleado elegible puede tomar permisos intermitentes en incrementos de una hora o menos si cumple con los incrementos que utiliza el empleador para medir permisos de empleados. Un empleado elegible debe hacer un esfuerzo razonable por programar el permiso de tal manera que no perturbe indebidamente las operaciones del empleador.

Empleador con planes privados. A un empleador que tenga un plan de permiso privado familiar y médico aprobado no se le exige pagar primas. Los planes privados deben otorgar todos los mismos derechos, protecciones y beneficios que los incluidos en la medida. El empleador debe entregar un bono al estado de la manera que lo exija la división, junto con varios otros requisitos. La división debe determinar anualmente la cantidad total gastada por la división por el costo de administrar planes privados y procurar obtener reembolso de los empleadores que ofrecen planes privados por el costo de administrar los requisitos de los planes privados.

Empleador de gobierno local que no participa. Un gobierno local puede optar por no participar en el programa del seguro PFML conforme a las reglas establecidas por el director de la división. No se exige al gobierno local pagar ni cobrar primas por empleados que han elegido la cobertura.

Cobertura optativa. Los trabajadores autónomos independientes y los empleados de un empleador que es un gobierno local que ha optado por no participar puede elegir la cobertura. Los trabajadores autónomos independientes o los empleados de gobiernos locales cuyo empleador no participe en el programa de seguro PFML que opten por participar, pagan solo la parte de la prima correspondiente al empleado. Las personas que elijan la cobertura remitirán las primas conforme a las reglas establecidas por el director de la división.

Protección del cargo. Hay protecciones del empleo a disposición de los empleados que han mantenido el empleo por lo menos 180 días con su empleador actual antes de tomar permisos. Los empleados elegibles que vuelvan del permiso tienen derecho a regresar al mismo cargo o a un cargo que tenga igual antigüedad, estatus, beneficios de empleo y paga.

Requisitos y sanciones del empleador. Los empleadores deben publicar avisos del programa y notificar a los recién contratados acerca del programa de seguro PFML. Mientras un empleado esté con permiso, un empleador debe mantener los beneficios del empleado y no puede discriminar contra el empleado en respuesta al permiso real o solicitado del empleado. La división creará, por regla, una estructura de sanciones para los empleadores que contravengan estos requisitos. El dinero de las sanciones se deposita en el fondo.

Proceso de apelaciones y evaluación judicial. La medida especifica que la división establecerá un sistema para evaluación administrativa, determinación de reclamaciones y apelaciones. Si un empleado entabla una querrela civil para hacer cumplir un fallo dictaminado según el proceso, todo honorario de presentación en tribunales queda exonerado.

Difusión. La división debe desarrollar un programa de difusión para el 1 de julio de 2022, a fin de informar al público sobre el programa del seguro PFML y la disponibilidad del permiso PFML y sus beneficios.

Establecimiento de reglas, informes y otras responsabilidades de la división. La división debe adoptar reglas que establecen la manera en que se presentarán las primas, la forma y manera de presentar una reclamación y fijar las tarifas de las primas. La división puede establecer cualquier otra regla que sea necesaria para establecer el programa. La división debe reportar a la Asamblea General dentro de un plazo hasta el 1 de enero de 2025, y hasta el 1 de abril en lo sucesivo, acerca de la participación en el programa, incluidos datos demográficos, así como tarifas de primas, saldos de fondos y labor de difusión.

Supuestos

Estas notas fiscales suponen que la cantidad máxima del sueldo anual por el cual se cobra la prima es de \$161,700 en el año calendario 2023 y \$168,000 en el año calendario 2024. Además, la nota fiscal supone 370,537 personas empleadas por un empleador que tiene 9 empleados o menos y 475,000 personas que son trabajadores autónomos independientes. Asimismo, la nota fiscal supone un 75 por ciento de gobiernos locales que no participan en el programa. Por último, cabe hacer notar que, si aumentara el empleo más rápido que lo supuesto en esta nota fiscal, se incrementarían tanto el ingreso recaudado de las primas como los gastos relacionados con los beneficios.

Ingreso estatal

Se prevé que la medida aumente el ingreso recaudado por el estado de las primas en aproximadamente \$575.4 millones en el AF 2022-23 y en \$1,200 millones en el AF 2023-24. Debido a la incertidumbre económica mayor que lo normal, la cantidad de las primas cobradas puede diferir de esta estimación. La medida puede aumentar el ingreso que recauda el estado para el fondo proveniente de ingresos de bonos y potencialmente obsequios, subvenciones o donaciones para cubrir los gastos a partir del AF 2021-22. El calendario del ingreso recaudado dependerá de las estimaciones presupuestarias finales para la división y la fecha en que se emitan los bonos de recaudación. Dado que la división se crea como empresa estatal, estas fuentes de ingreso recaudado no están sujetas a TABOR.

Gastos estatales

La medida aumentará los gastos estatales en:

- \$3.2 millones y 13.3 ETC en el AF 2021-22;
- \$48.6 millones y 17.4 ETC en el AF 2022-23; y
- \$523.9 millones y 63.0 ETC en el AF 2023-24.

La declaración de impacto fiscal supone que el CDLE utilizará un préstamo del Fondo General para el AF 2021-22 a fin de financiar el establecimiento de la empresa, promulgar reglas, comenzar el desarrollo del sistema y emitir bonos de recaudación. La medida también aumenta la carga de trabajo para todas las entidades estatales, y en particular para el CDLE, el Departamento de Personal y Administración (DPA) y el Departamento Judicial. Estos efectos aparecen en la Tabla 2 y se tratan a continuación.

Tabla 2
Gastos según la Proposición 118 de la balota

Componentes de costo	AF 2021-22	AF 2022-23	AF 2023-24
Departamento de Trabajo y Empleo			
Servicios personales	\$1,070,072	\$1,400,819	\$3,898,668
Gastos operativos y desembolso de capital	\$105,025	\$41,550	\$370,250
Contratistas de tecnología informática	\$927,680	\$954,720	\$981,760
Equipo de computación	\$103,332	-	-
Estimaciones del desarrollo de sistemas de computación	-	\$40,000,000	-
Servicios jurídicos	\$154,570	\$77,285	-
Servicios actuariales y estadísticos contratados	\$180,000	\$180,000	\$180,000
Difusión en el mercado	\$286,761	\$286,761	\$286,761
Asesor Financiero	-	-	\$429,000
Oficinas arrendadas	\$105,750	\$123,375	\$429,000
Pagos de seguros y jubilación de empleados	\$220,409	\$296,180	\$980,597
Beneficios estimados pagados por permisos	-	-	\$505,425,687
ETC – Servicios de personal	12.4 ETC	17.0 ETC	63.0 ETC
ETC – Servicios jurídicos	0.9 ETC	0.4 ETC	-
Subtotal del CDLE	\$3,153,599	\$43,360,690	\$512,981,723
Todas las entidades estatales			
Pagos de primas – Fondo General		\$2,959,763	\$6,090,894
Pagos de primas – Fondos en efectivo		\$2,325,528	\$4,785,703
Entidades estatales (subtotal)		\$5,285,291	\$10,876,597
Total	\$3,153,599	\$48,645,981	\$523,858,320
Total de ETC	13.3 ETC	17.4 ETC	63.0 ETC

Departamento de Trabajo y Empleo. La división recién creada se dedicará a bonos, estructura programática general, datos para la Oficina de Tecnología Informática (OIT) y a aumentar la dotación de personal. La división también traerá personal adicional en años futuros cuando comiencen los pagos de beneficios de PFML y continuará con este nivel de dotación de personal en años futuros. La dotación de personal ocurrirá en fases, con 12.4 ETC en el AF 2021-22, 17.0 ETC en el AF 2022-23 y 63.0 ETC en el AF 2023-24. Cuando tenga plena capacidad de personal, se prevé que la división funcione con 196 ETC. La división también tiene costos relacionados con: servicios jurídicos, contratos para servicios de computación, asesores actuariales y financieros, pagos de intereses de los bonos, oficinas arrendadas, vehículos de flota y envíos por correo.

Además, el CDLE y la OIT deberán desarrollar un nuevo sistema de primas y beneficios. Se desconoce en este momento el costo total de desarrollar el sistema y probablemente será solventado por el ingreso recaudado de los bonos. Según estimaciones pasadas, la declaración de impacto fiscal incluye \$40 millones para un sistema de primas y beneficios en el AF 2022-23.

Beneficios del PFML. A partir del 1 de enero de 2024, la medida aumentará los gastos para los pagos de beneficios de PFML en \$505.4 millones en el AF 2023-24 (impacto semestral) y en \$1,100 millones en el AF 2024-25 (impacto del año entero). Esta declaración de impacto fiscal supone un AWW estatal de \$1,340 y una tasa de utilización del 4.5 por ciento durante 12 semanas de permiso en el AF 2023-24.

Departamento de Personal y Administración. El DPA establecerá la nueva deducción para las entidades estatales que atiende a fin de pagar primas. También realizará difusión al sistema de personal estatal y actualizará reglas, pautas técnicas y documentación existente para incluir información acerca del programa de seguro PFML. Estos aumentos en la carga de trabajo pueden lograrse en el marco de las asignaciones existentes.

Departamento Judicial. A partir del AF 2023-24, los tribunales podrían observar un aumento mínimo en la carga de trabajo por casos de discriminación contra empleadores que contravengan las disposiciones de protección del empleo que contiene la medida. En la medida en que estos aumentos en la carga de trabajo requieran asignaciones adicionales, se solicitarán a través del proceso presupuestario anual.

Todas las entidades estatales. Se prevé que esta medida aumente los gastos estatales para las primas aportadas en \$5.3 millones en el AF 2022-23 y en \$10.9 millones en el AF 2023-24 para todas las entidades estatales, incluidas instituciones de educación superior. Se estima que estos gastos representen el 56 por ciento del Fondo General y el 44 por ciento de los fondos en efectivo. Todas las entidades estatales tendrán un aumento en la carga de trabajo para realizar difusión a los empleados y para seguir y administrar permisos y reclamaciones.

Mayor utilización del permiso. Debido a que la medida permite a los empleados que han estado empleados por su empleador al menos 180 días durante el año que califique para recibir beneficios y expande las circunstancias por las cuales un empleado puede tomar permisos, se prevé que aumente la utilización del permiso por parte de los empleados estatales. Esto podría tener un impacto operativo fiscal y operacional considerable en los departamentos que contratan empleados temporeros, especialmente en departamentos que funcionan las 24 horas como los Departamentos Correccional, de Servicios Humanos y Seguridad Pública. En la medida que se necesiten recursos adicionales relacionados con estos dos aspectos, se solicitarán durante el proceso presupuestario anual.

Beneficios por discapacidad a corto plazo. La medida podría causar una reducción en la cantidad de beneficios de discapacidad a corto plazo pagados a los empleados, lo cual podría significar ahorros de costos a través de una reducción en la prima de discapacidad a corto plazo. Si ocurre esto, este ajuste se abordará a través del análisis de remuneración total incluido en el proceso presupuestario anual.

Impacto en el gobierno local

A partir del 1 de enero de 2023, los gobiernos locales que participen en el programa de seguro de PFML, distritos escolares y otras entidades públicas tendrán mayores gastos para pagar la parte correspondiente al empleador de las primas por sus empleados. Los gobiernos locales también deberán procesar deducciones por nómina de pago y coordinar permisos y beneficios para los empleados. Los gobiernos locales que decidan no participar no pagarán primas, pero igualmente se les puede exigir procesar primas y coordinar permisos y beneficios para los empleados si tienen empleados que decidan participar en el programa de seguro PFML. No se han estimado estos costos.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2020, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Condados
Trabajo y Empleo

Tecnología informática
Personal y Administración